

Wet geluidhinder
beschikking hogere waarden Wet geluidhinder
Bestemmingsplan `Waalwijk - Kasteellaan`

Ambtshalve vaststelling

Het college van Waalwijk is voornemens om aan de raad de vaststelling van het bestemmingsplan `Waalwijk - Kasteellaan` voor te leggen. Dit bestemmingsplan voorziet in het oprichten van 75 appartementen.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage "Kasteellaan, 5141 BM Waalwijk", opgesteld door het geluidBuro, met kenmerk 5141 BM - XX WO 001 29-04-2020 V1.0 d.d. 30 april 2020, is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in de realisatie van twee appartementengebouwen, één van vier bouwlagen aan de Kasteellaan en één van tien bouwlagen aan de Burgemeester Verwielstraat. In totaal gaat het om 75 nieuwe appartementen. De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zone (Wgh) van de Burgemeester Verwielstraat binnen de bebouwde kom en wordt als zodanig aangemerkt als "stedelijk gebied".

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden heeft gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegen, 10 juni 2021 tot en met 21 juli 2021. Tijdens deze periode is/zijn geen zienswijzen ontvangen.

Op grond van artikel 110i van de Wet geluidhinder dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het ontwerpbesluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in het "hogere waarde beleid Wet geluidhinder" van 6 april 2010, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- toelichting op het voorontwerp bestemmingsplan "Waalwijk - Kasteellaan, opgesteld door RO Partners, IMRO-idn: NL.IMRO.0867.BPKasteellaan-VO01;
- rapportage van akoestisch onderzoek "Kasteellaan, 5141 BM Waalwijk", opgesteld door het geluidBuro, met kenmerk 5141 BM - XX WO 001 29-04-2020 V1.0 d.d. 30 april 2020.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaai. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 63 dB (lid 2).

Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk hebben vastgelegd in het 'Hogere waarde beleid Wet geluidhinder' (d.d. 6 april 2010). Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter hoogte van het hoge appartementencomplex de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het wegverkeer op de Burgemeester Verwielstraat wordt overschreden. De geluidbelasting overschrijdt de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder tot ten hoogste 52 dB.

Op de gevels van het lage appartementencomplex wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken appartementen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Wij zijn voornemens om voor de betreffende appartementen hogere waarden vast te stellen.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden. De maximale geluidbelasting vanwege de Burgemeester Verwielstraat bedraagt ten hoogste 52 dB bij de te realiseren

appartementen. Dit is onder de maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 63 dB.

Maatregelen aan de bron

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen niet mogelijk zijn. Maatregelen die beperkingen opleggen aan de mobiliteit en snelheidsregime van de Burgemeester Verwielstraat zijn uit verkeerskundig oogpunt ongewenst. Het vervangen van de deklaag van de Burgemeester Verwielstraat door een dunne stille deklaag leidt tot een reductie in de geluidbelasting. In ons beleid hebben wij aangegeven dat, vanuit een civieltechnisch oogpunt, het toepassen van een dunne deklaag niet altijd doelmatig is. Aangezien nabij het plangebied verschillende kruisingen in de Burgemeester Verwielstraat aanwezig zijn, zal, vanwege kwaliteitsverlies van het wegdek door wringing vanwege draaien, afremmen en optrekken van het verkeer, een dunne deklaag in dit geval niet doelmatig zijn.

Maatregelen in de overdracht

Overdrachtsmaatregelen worden vanuit ons beleid alleen onderzocht en afgewogen bij de bouw van nieuwe woningen langs stroomwegen zoals de A59.

Maatregelen bij de ontvanger

Maatregelen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, kunnen ertoe bijdragen aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Een dove gevel zou de gevels uitsluiten van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Geluidschermen aan de gevels of dove gevels hebben echter consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities die de ontwerprijheden van de woningen sterk inperken. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen. Met een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden in het Bouwbesluit een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Toetsing Waalwijkse criteria

Volgens ons hogere waarde beleid worden hogere waarden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan minimaal één van de zeven criteria die zijn opgenomen in paragraaf 5.3 van het beleid.

Het nu beoordeelde plan voldoet aan minimaal één van deze criteria. Als gevolg van het realiseren van het plan wordt er bestaande bebouwing vervangen en wordt er vervolgens een open plaats in de bebouwing ingevuld.

Geluidluwe gevel

Daar ontheffing wordt gevraagd voor wegverkeerslawaai tot een waarde van maximaal 52 dB dient voor de appartementen een geluidluwe buitengevel en buitenruimte veiliggesteld te worden en moet het mogelijk zijn om tenminste één verblijfsruimte aan deze gevel te situeren.

Uit de rapportage van het akoestisch onderzoek blijkt dat alle appartementen met de overschrijding beschikken over geluidluwe gevel. Uitzondering hierbij zijn de 9

appartementen die in het midden van de oostzijde van het hoge appartementencomplex zijn gelegen. Deze appartementen zijn eenzijdig georiënteerd, dat wil zeggen, deze hebben geen verblijfsruimten aan de noord- of zuidzijde van het complex.

Uit het onderzoek blijkt voorts dat bij de appartementen voldaan wordt aan de eis uit ons beleid dat de geluidbelasting op de buitenruimtes van de appartementen (de balkons) voldaan wordt aan de voorwaarde dat de geluidbelasting op de buitenruimte niet meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde is gelegen.

Wanneer de bovenzijde van de betreffende balkons worden voorzien van zeer goed absorberend materiaal en een dichte balustrade met een hoogte van minimaal 1 meter een geluidreductie worden behaald van 4 dB. Hiermee wordt ook op de balkons voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Hiermee is de gevel ter hoogte van het balkon geluidluw. Hiermee wordt voldaan aan ons beleid ten aanzien van de geluidluwe gevel en buitenruimte.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk:

gelet op de Wet geluidhinder en het Hogere waarde beleid Wet geluidhinder Gemeente Waalwijk 2010;

Besluiten:

1. de volgende hogere waarden voor de appartementen in het plan "Waalwijk – Kasteellaan" vast te stellen:

ten gevolge van het verkeer op de Burgemeester Verwielstraat

Waarneempunten	Waarneemhoogte [m]	Lden [dB]
1, 3 en 5	2, 5, 8, 11	52
1, 3 en 5	14	51
2, 4 en 6	17	51
2, 4 en 6	20 en 23	50
2, 4 en 6	26 en 29	49

De waarneempunten staan weergegeven in de figuren van bijlage A van de rapportage van het akoestisch onderzoek "Kasteellaan, 5141 BM Waalwijk", opgesteld door het geluidBuro, met kenmerk 5141 BM - XX WO 001 29-04-2020 V1.0 d.d. 30 april 2020.

2. de rapportage van het akoestisch onderzoek "Kasteellaan, 5141 BM Waalwijk", opgesteld door het geluidBuro, met kenmerk 5141 BM - XX WO 001 29-04-2020 V1.0 d.d. 30 april 2020, deel te laten uitmaken van dit besluit.

3. een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Het college van Waalwijk, 31 augustus 2021,
namens dit,
de teamleider Team Vergunningverlening & Belastingen

B. Verhagen