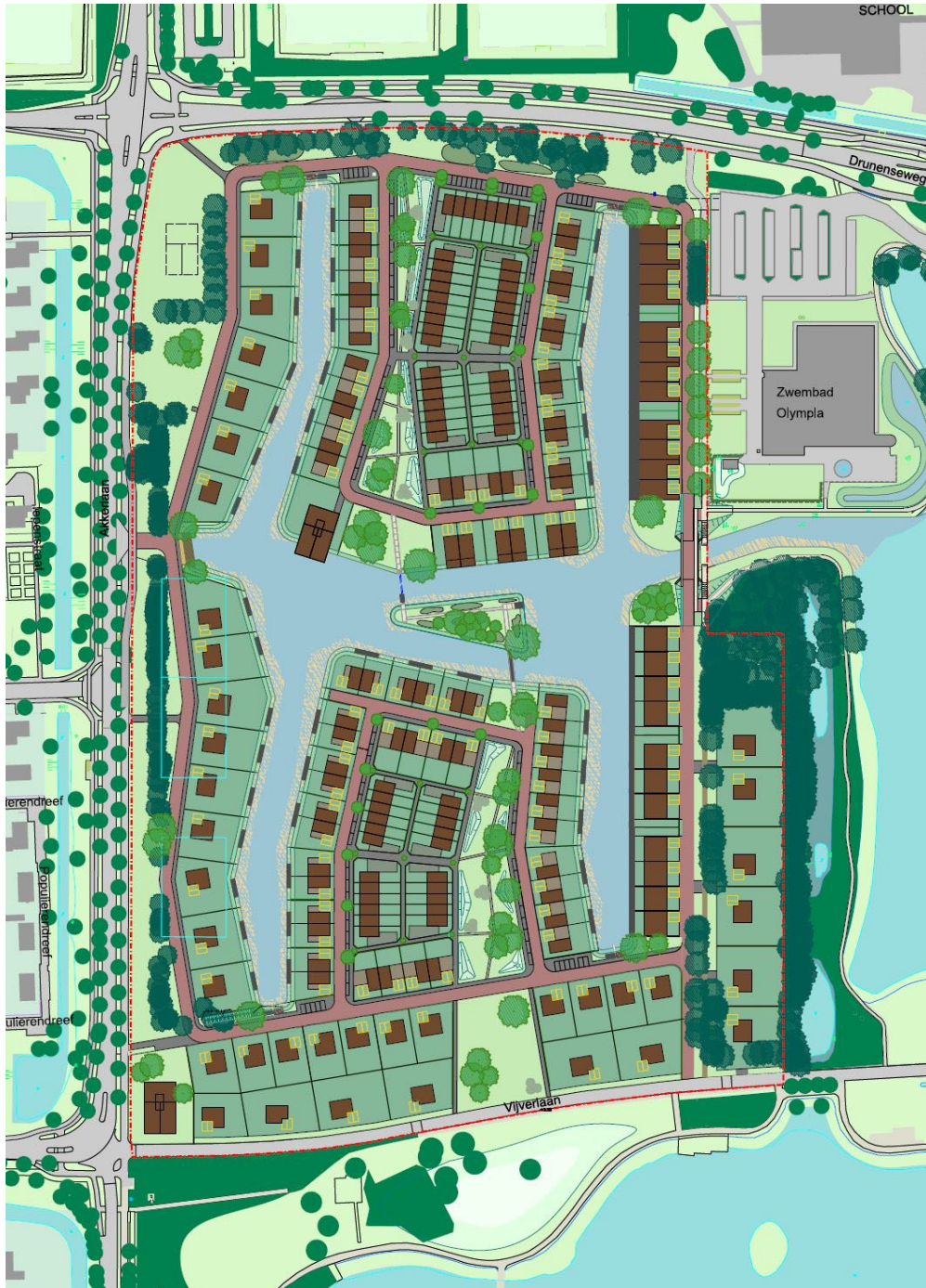


Inhoud

1. Inleiding	3
2. Waarom een vormvrije m.e.r. beoordeling?.....	4
3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een m.e.r.-beoordeling	4
4. Conclusie	7
Bijlage I – Afwegingskader relevante milieuaspecten m.e.r.-beoordeling	8

1. Inleiding

Waalborgh Bouwontwikkeling voornemens een nieuw woongebied met daarin maximaal 210 woningen in verschillende typologieën te realiseren in Waalwijk. De ontwikkeling past binnen de gemeente beleidskaders en geeft invulling aan de ontwikkeling van een zoeklocatie voor woningbouw.



Afbeelding 1.1: indicatieve verkaveling Akkerlanen.

2. Waarom een vormvrije m.e.r. beoordeling?

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient gemotiveerd te worden of sprake is van negatieve effecten op het milieu. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling dient een m.e.r.-procedure, een m.e.r.-beoordelingsprocedure of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure uitgevoerd te worden. Deze omvang van een ontwikkeling staat beschreven in het Besluit m.e.r. in bijlage C en D, onder de kolom 'drempelwaarde'.

Voor de toelichting van het bestemmingsplan 'Akkerlanen' is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is één activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is:

1. D.11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.

Het beoogde plan behelst de realisatie van 206 tot 210 woningen. Daarmee blijft de omvang van de verschillende functies ruim onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel D11.2. Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

De drempelwaarden in onderdeel D van het Besluit m.e.r. zijn echter indicatieve waarden. Dit betekent concreet dat het bevoegd gezag dient na te gaan of de beoogde activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Op grond van artikel 2 lid 5 van het Besluit m.e.r. is daarom wel een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

3. Criteria voor het toetsen van activiteiten in een m.e.r.-beoordeling

Als blijkt dat er mogelijk belangrijke milieugevolgen zijn, is alsnog een uitgebreide m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de criteria zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling projecten:

1. Kenmerken project / activiteit

De omvang van het project betreft het realiseren van maximaal 210 woningen. Daarmee blijft de beoogde ontwikkeling onder de drempelwaarde van 2.000 woningen.

2. Plaats van het project / activiteit

Het projectgebied is gelegen aan de oostkant van de kern Waalwijk. De ontwikkeling zorgt voor een verdere uitbreiding van de kern richting het oosten. Het plangebied wordt aan de oost- en zuidzijde begrensd door het Hoefsvenpark, bestaande uit een recreatiegebied met binnenzwembad, twee waterpartijen, ligweiden en wandelpaden. Tevens is een manege, scoutingterrein en een hertenkamp aanwezig. Aan de noord- en westzijde grenst het plangebied aan bestaand stedelijk gebied. De ligging van het gebied waarop de ontwikkeling betrekking heeft, is aangegeven in afbeelding 3.1.

3. Samenhang met andere activiteiten

Het onderhavige plangebied is gelegen binnen de grenzen van het vigerende beheersverordening 'Hoefsven (incl. kamerbewoning)' zoals dat op 4 juli 2019 door de raad is vastgesteld. Het plan biedt een conserverende regeling voor de bestaande situatie.

De vigerende beheersverordening is een actualisatie van de voorheen geldende beheersverordening 'Hoefsvan' (14 juni 2013). In die zin zijn in het gebied al lange tijd geen grote ontwikkelingen aan de orde.

In de nabijheid van het plangebied wordt gewerkt aan het project "Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat West" (kortweg: GOL). Dit project voorziet in maatregelen om de leefbaarheid en bereikbaarheid in de regio te verbeteren, door onder meer aanpassingen aan de infrastructuur. Hoewel het GOL niet tot het plangebied reikt zal er - door een verandering in het wegennet - in de toekomst meer verkeer over de Drunenseweg, ten noorden van de locatie, rijden. De Drunenseweg en de kruising met de Akkerlaan zullen in dat kader worden aangepakt. In de verschillende onderzoeken dit in het kader van het bestemmingsplan zijn uitgevoerd is zo nodig rekening gehouden met de effecten van deze toename.



Afbeelding 3.1: De ligging en begrenzing van het plan Akkerlaan.

4. Kenmerken van de (mogelijk belangrijke) nadelige milieugevolgen

Voor de beoogde ontwikkeling zijn in de toelichting van het omgevingsplan meerdere omgevingsaspecten nader beoordeeld en/of onderzocht. De toetsing aan de selectiecriteria in lijn met bijlage III EU-richtlijnen 85/337/EEG (zie Bijlage I) maakt duidelijk dat sprake is van nadelige effecten op het milieu maar die het opstellen van een MER of m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk maken. De aspecten die in het plan weinig van invloed zijn, zijn in de onderbouwing hieronder buiten beschouwing gelaten. Aspecten waar nadelige effecten optreden zijn nader uitgewerkt.

Ecologie

Op grond van recent uitgevoerde onderzoek worden enkele effecten op beschermde planten- en diersoorten verwacht. In het gebied aanwezige soorten zoals de Vos, Boommarter en Broedvogels geldt geen strikte bescherming, maar wel een zorgplicht. In het plangebied komen geen verblijfplaatsen van vleermuizen voor, maar deze foerageren er wel. Het foerageergebied voor vleermuizen binnen het plangebied maakt slechts een klein deel uit van een veel groter foerageergebied en is geen 'essentieel' deel van het leefgebied. De vleermuizen kunnen derhalve uitwijken. De plannen voor de realisatie van de woningen in het project Akkerlanen te Waalwijk zijn niet in strijd met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming. Naast bovengenoemde soorten waar het onderzoek zich specifiek op richtte, zijn in het plangebied onverwacht twee foeragerende Dassen waargenomen. Das is een beschermde soort. Het plangebied is onderdeel van het leefgebied voor de soort en dient als foerageergebied. In tegenstelling tot hetgeen werd aangenomen is in de nabijheid van het gebied géén burcht aanwezig. Vermoedelijk komen de Dassen van de Burcht op begraafplaats Bloemendaal, ten noorden van de Drunenseweg. Door de plannen zal het aanwezige foerageergebied verdwijnen. Er dient een ontheffingsaanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven. Deze maatregelen worden momenteel in beeld gebracht voor stichting Das&Boom. De bestaande dassenroute langs het Afwateringskanaal leiden naar grote foerageergebieden ten zuiden van het Hoefsvengebied waar de Dassen momenteel ook reeds gebruik van maken. Onderzocht wordt hoe deze route kan worden versterkt zodat de Dassen in de toekomst voldoende mogelijkheden hebben om te foerageren. Hoewel de exacte invulling nog niet bekend is, staat vast dat significant negatieve effecten op het leefgebied van de Dassen in de toekomst kunnen worden uitgesloten.

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). In de omgeving zijn wel de Natura2000-gebieden 'Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen' en 'Vlijmens Ven, Moerputten en Bossche Broek' aanwezig. Gezien de afstand tot deze gebieden, de uitgangssituatie in het plangebied en de ligging in bestaand stedelijk gebied, alsmede de aard en schaal van de ruimtelijke ontwikkeling zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats, waarvoor het Natura2000-gebied als zodanig is aangewezen, op voorhand uit te sluiten. Ten aanzien van stikstofdepositie is een berekening uitgevoerd waaruit blijkt dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie. Doordat het huidige gebruik tot een hogere emissie en depositie leidt dan het toekomstige gebruik (en de aanlegfase) is sprake van een afname en zijn significante negatieve effecten uitgesloten. Er is juist geen sprake van een positief effect.

Geluid

Uit het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat het verkeer op de omliggende wegen ter plaatse van de nieuwe woningen leidt tot een geluidsbelasting die de voorkeursgrenswaarde overschrijdt. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt door geen van de wegen overschreden. Ten aanzien van het verkeer op de Drunenseweg wordt een SMA NL8 G+-verharding aangelegd. In combinatie met een scherm van 1,20 m hoog en 309 m langs de Drunenseweg leidt dat er toe dat op leefhoogte van 1,5 m langs de Drunenseweg de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de woonbestemming niet wordt overschreden. Verder hebben alle woningen een geluidluwe gevel en/of buitenruimte. Dit betekent dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Licht

Een donker weiland zal verdwijnen. Een donker landschap wordt vaak als een kwaliteit gezien. Als gevolg van het creëren van een nieuwe ruimtelijke kwaliteit en het voorzien in de woningopgave zal het gebied meer licht gaan uitstralen naar buiten. De ontwikkeling ligt echter tussen stedelijke functies (woonwijken en voorzieningen) en doorgaande wegen enerzijds en een recreatiegebied anderzijds. In de omgeving staan derhalve woningen en gebouwen en is straalverlichting die eveneens al licht uitstralen. De effecten richting het recreatiegebied zijn gering door de daar reeds aanwezige straatverlichting. Op 10 meter van de gevel zorgt de verlichting van een woning (zonder gesloten gordijnen) voor ca 0,25 lux waar de straatverlichting voor 3 lux zorgt. Natuurgebieden en andere Natura 2000-gebieden liggen op een dermate grote afstand dat geen sprake is van negatieve effecten.

Luchtkwaliteit

De ontwikkelingsmogelijkheden in het voorliggende bestemmingsplan passen echter binnen de cijfermatige kwantificatie zoals genoemd in de regeling NIBM. Daardoor is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig. Wel is in het kader van een goede ruimtelijke ordening bekeken wat de gevolgen van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit zijn. Als gevolg van de ontwikkeling zal de luchtkwaliteit minder worden. De huidige achtergrondconcentraties zijn echter dermate laag dat als gevolg van de ontwikkeling geen onaanvaardbare situatie ontstaat op het gebied van luchtkwaliteit en voldaan blijft worden aan de geldende normen.

Mobiliteit

Voorgenomen ontwikkeling leidt tot extra motorvoertuigbewegingen. Door verkeerskundig adviesbureau Mobycon is onderzoek gedaan naar de verkeersstromen. Omdat het slechts een beperkte toename betreft en de voorgenoemde wegen voldoende capaciteit hebben om deze toename op te vangen, leidt de beoogde ontwikkeling niet tot een onacceptabele verkeerstoename.

Parkeren wordt deels op eigen terrein en in de openbare ruimte deels ondergebracht. Ook bezoekers parkeren wordt opgevangen in de openbare ruimte.

Water

Binnen het plangebied is momenteel geen oppervlaktewater aanwezig. Omdat het voorliggende plangebied in de huidige situatie vrijwel volledig onverhard is, zal de voorliggende ontwikkeling leiden tot een aanzienlijke toename aan verhard oppervlak. Watercompensatie is derhalve benodigd. De totale toename van verhard oppervlak bedraagt 57.851 m². Berekend is dat in de benodigde watercompensatie wordt voorzien wanneer het stedenbouwkundige plan dat onderlegger is voor dit bestemmingsplan wordt gerealiseerd.

4. Conclusie

Uit de tabel in bijlage I blijkt dat er sprake is van nadelige milieueffecten. Deze effecten zijn weloverwogen beoordeeld en waar compensatie gevraagd is zal worden gecompenseerd. Maatregelen zullen worden gevoerd om deze effecten te beperken. Er kan worden geconstateerd dat de nadelige effecten te reguleren zijn en dat een m.e.r.-beoordeling in deze niet noodzakelijk is.

Bijlage I – Afwegingskader relevante milieuaspecten m.e.r.-beoordeling

Afweging relevante milieuaspecten			
Aspect	Nu	Straks	Uitwerking
Archeologie	+	+	Uit inventariserend veldonderzoek is gebleken dat de kans op het aantreffen van archeologische resten uit alle perioden laag is.
Bedrijven en milieuzonering	+	±	De omgeving van het plangebied is een combinatie van rustig en gemengd gebied. Akkerlanden zelf wordt aangemerkt als een rustig woongebied, waar uitsluitend woningen voorkomen. Bestaande bedrijvigheid (Zwembad) in de omgeving veroorzaakt enige hinder die door maatregelen als een geluidscherm voorkomen wordt.
Bodem	+	+	Een goede bodemkwaliteit dient gegarandeerd te zijn en is gegarandeerd door alle onderzoeken afgelopen jaren. De aangetroffen verhogingen ten opzichte van de achtergrondwaarde, respectievelijk de streefwaarde worden vaker aangetroffen tijdens bodemonderzoeken en geven geen bezwaar voor het geplande gebruik van de locatie. Op basis van dit bodemonderzoek zijn er geen belemmeringen met betrekking tot het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.
Bezonnig	+	+	De ruime opzet zoals bedoeld in het bestemmingsplan zal niet leiden tot problemen bij bestaande of toekomstige woningen. Er is geen sprake van hoogbouw.
Brandveiligheid	+	+	Nieuwbouw dient te voldoen aan de voorschriften brandveiligheid volgend uit het Bouwbesluit.
Cultuurhistorie	0	0	Op grond van de 'Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant' en de 'Detailkaart cultuurhistorische bebouwing Waalwijk' kan geconcludeerd worden dat er geen cultuurhistorische waarden in het geding zijn.
Duurzaamheid	0	++	Ontwikkeling zal bijdragen aan de duurzaamheidsdoelstelling door middel van gasloos bouwen, zonnepanelen en dergelijke. De wijk is ook in hoge mate klimaatadaptief en hittestress-bestendig. Ook natuurinclusief bouwen draagt bij aan duurzaamheid in de wijk.
Ecologie	++	+	Grasland zal worden bebouwd. Onderzoeken hebben aangetoond dat de plannen niet in strijd zijn met het gestelde binnen de Wet natuurbescherming. Voor de Das worden effecten wel verwacht maar zijn maatregelen en ontheffing mogelijk.
Economie	±	++	De ontwikkeling draagt bij in de ontwikkeling van de gemeente Waalwijk. Daarnaast kan de lokale middenstand profiteren van de ontwikkeling.
Energie	0	+	Het naleven van duurzaamheidsprincipes zal zijn invloed hebben op de energiebalans. Woningen zullen gasloos worden gerealiseerd. Deze woningen zullen (deels) in hun eigen energievraag kunnen voorzien.
Externe veiligheid	±	±	Het aantal aanwezigen zal flink toenemen. De afstand tot risicobronnen is dermate groot dat hier geen belemmeringen verwacht worden.

Geur	++	++	Geur zal geen nadelig milieueffect zijn in deze ontwikkeling.
Geluid	++	±	De voorkeursgrenswaarde wordt overschreden maar ter plaatse van de woningen is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
Gezondheid	+	++	Meer ruimte voor bewegen en recreatie. Nu is het plangebied niet bereikbaar.
Groen	+	++	Er wordt meer toegankelijk openbaar groen gerealiseerd. De beleefbaarheid van het groen en water wordt vergroot en sluit aan op het omliggende gebied.
Klimaatadaptatie	±	+	Het watersysteem draagt positief bij aan het tegengaan van verdroging en maakt de wijk klimaat-bestendiger. Door een relatief lage dichtheid met veel groen en water is de wijk hittestressbestendig. Ook op duurzaamheidsgebied worden de nodige maatregelen genomen.
Landschap	+	±	Met de realisatie en gebruik van het plangebied wordt een agrarisch gebied omgevormd tot woongebied waarmee een betere aansluiting op het omliggende recreatieve gebied ontstaat. Er worden geen waardevolle landschapselementen beïnvloed.
Licht	+	±	Er zal gebouwd gaan worden op een plek wat nu bestaat uit grasland. De effecten op de omgeving zijn verwaarloosbaar.
Luchtkwaliteit	+	±	Ontwikkeling is als Niet In Betekenende Mate aan te merken. De luchtkwaliteit zal als gevolg van de ontwikkeling iets afnemen, maar gezien de huidige achtergrondconcentraties worden geen normen overschreden.
Mobiliteit	++	-	Voorgenomen ontwikkeling leidt tot extra motorvoertuigbewegingen. Uit onderzoek blijkt dat het omliggende wegennet deze toename goed kan opvangen en er ook in de toekomst voldoende capaciteit is.
Ruimtelijke kwaliteit	±	+	Het gebied is momenteel in gebruik als (hobbymatig) agrarisch gebied. De gebruikswaarde is beperkt. Door de nieuwe woonwijk ontstaat een gebied dat meer ruimtelijke kwaliteit heeft doordat de gebruikswaarde toeneemt. Ook is het gebied voor langere tijd intensiever bruikbaar waardoor de toekomstwaarde toeneemt. Tot slot wordt de belevingswaarde vergroot doordat het gebied nu alleen vanaf de randen beleefbaar is en in de toekomst de groen- en waterstructuur openbaar wordt.
Sociale veiligheid	-	+	De bewoonbaarheid en de aanwezigheid van mensen in het gebied vergroot de sociale veiligheid.
Water	+	+	Het gebied krijgt een eigen waterbergend vermogen.
Windhinder	0	0	Er is geen sprake van hoogbouw of andere objecten die windhinder zullen veroorzaken.
Wonen	0	++	Nu is het gebied nagenoeg onbewoond, straks worden er door dit bestemmingsplan maximaal 210 woningen gerealiseerd.

Tabel 1: afwegingskader milieuaspecten