



VTH-beleid 2020 ***Gemeente Waalwijk***

Vastgesteld door college van B&W: 28 april 2020

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	3
1. Actuele ontwikkelingen.....	5
1.1 Actuele trends en ontwikkelingen	5
2 Waalwijkse visie op VTH.....	6
2.1 Waalwijkse visie.....	6
2.2 Instrumenten en uitgangspunten.....	6
2.3 Ambities en acties	7
3 Prioriteiten	8
3.1 Noodzaak en wens tot prioriteren	8
3.2 Prioriteiten: risicoanalyses en toetsings- en toezichtsprotocol	8
4 Uitvoeringsaspecten.....	9
4.1 Belang van vergunningverlening	9
4.2 VTH-criteria	9
4.3 Nalevingsstrategie.....	9
4.4 Klachten en verzoeken om handhaving	10
4.5 Toezichtstrategie.....	10
4.6 Integraal toezicht	10
4.7 Repressief optreden.....	11
4.8 Handhaving eigen bedrijfsvoering en die van andere overheden.....	11
Bijlage I Toetsings- en toezichtsprotocol.....	12
Taken en prioriteiten wonen	12
Taken en prioriteiten publiek	13
Taken en prioriteiten openbaar gebied.....	14
Illegale activiteiten.....	14
Prioritering vergunningverlening	14
Bijlage II Risicoanalyse Wonen, Publiek en Openbaar gebied.....	16

Inleiding

Het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) van de provincie Noord Brabant verzoekt ons om periodiek te komen tot geactualiseerd VTH-beleid. Om hieraan tegemoet te komen hebben wij ervoor gekozen om het VTH-beleid uit 2016 op een klein aantal punten te herzien. Dit omdat uit onze evaluatie is gebleken dat ons beleid uit 2016 op hoofdlijnen nog actueel is.

In de nabije toekomst zullen de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking gaan treden. Beide zullen de nodige veranderingen teweeg gaan brengen in onze werkwijze en mogelijk ook in onze prioritering. Alleen al de komst van de Omgevingswet vraagt om een forse bundeling van alle wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving. Met als gevolg dat het voorliggende VTH-beleid binnen nu en pakweg een jaar weer toe zal zijn aan vernieuwing.

Daarnaast richten wij ons op basis van een 'Plan van aanpak Omgevingswet' met name op het 'Omgevingswetproof' worden van onze organisatie. Dit betekent voor Waalwijk dat we in 2020 (beleids)keuzes aan het voorbereiden zijn hoe we in Waalwijk de Omgevingswet gaan invoeren.

Waarom een VTH-beleid?

Gemeenten zijn verplicht om beleid te hebben ten aanzien van de uitvoering van haar VTH-taken. In dit beleid wordt ingegaan op alle VTH-taken die vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De overheid kan niet alles toetsen en controleren. Daarom is het noodzakelijk om keuzes te maken op het gebied van Wabo. De betekent prioriteren. Daarbij wegen we de volgende drie aspecten:

a) Prioriteren op basis van risico's die gepaard gaan met Wabo-activiteiten

Waar moeten de prioriteiten liggen? Hoe strikt worden zaken geregeld en gecontroleerd? En welke inspanning wordt daarvoor geleverd? Om die vragen te kunnen beantwoorden is het belangrijk om inzicht te hebben in de omvang van de risico's. Enkele voorbeelden van wabo-activiteiten zijn:

- Het bouwen van een bedrijfspand
- Het huisvesten van arbeidsmigranten
- Het kappen van een boom
- Het slopen van een pand waarbij asbest vrijkomt

Hoe groter het risico van een bepaalde activiteit, hoe meer prioriteit die krijgt bij vergunningverlening en handhaving.

b) Zorgen voor balans tussen overheidsinzet en eigen verantwoordelijkheid

Dit is een meer principiële afweging: waar ligt de grens tussen de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven en die van de gemeentelijke overheid? We vinden het belangrijk om de verantwoordelijkheid daar neer te leggen waar deze hoort.

c) Realiseren van een adequate inzet van de beschikbare capaciteit en middelen

Dit heeft een praktische reden: de capaciteit en middelen van de gemeente voor vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn beperkt en bij de inzet daarvan moeten keuzes gemaakt worden.

Tussen de bovengenoemde drie aspecten moet voldoende balans zijn. In dit VTH-beleid wordt beschreven hoe de gemeente Waalwijk hiermee omgaat. De prioriteiten en doelen

worden aangegeven. Ook wordt benoemd welke (handhavings)instrumenten op welk moment worden ingezet.

VTH-beleid 2020

In dit VTH-beleid wordt er ingegaan op relevante ontwikkelingen binnen het VTH-vakgebied, wordt er met een 'omgevingswet-oog' vooruitgekeken en worden er waar nodig prioriteiten benoemd.

Dit beleid vormt, tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de basis voor het jaarlijks op te stellen VTH-uitvoeringsprogramma. Daarin wordt vastgelegd welke activiteiten in het komende jaar worden uitgevoerd en met welke middelen. Ook stellen we jaarlijks een verslag op waarin we terugblikken.

Zoals gezegd spitst dit VTH-beleid zich toe op Wabo. De milieutaken die ook onder Wabo vallen zijn echter niet meegenomen omdat deze taak door de gemeente is uitbesteed aan de OMWB.

Interbestuurlijk toezicht (IBT)

Jaarlijks wordt het VTH-vakgebied op onderdelen getoetst door de provincie. In 2019 is de gemeente Waalwijk beoordeeld op 83,33%.

1. Actuele ontwikkelingen

1.1 Actuele trends en ontwikkelingen

De volgende actuele trends en ontwikkelingen kunnen consequenties hebben voor het voorliggende VTH-beleid, waardoor een aanpassing noodzakelijk blijkt.

De Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet medio 2021 in werking. Met de Omgevingswet gaan overheden zich meer richten op dienstverlening richting burgers en ondernemers. Enerzijds betekent dit dat de gemeente steeds meer zoekt naar mogelijkheden in plaats van onmogelijkheden. Zo zal via de Omgevingswet het bestemmingsplan vervangen worden door een Omgevingsplan. Hierin komen alle fysieke regels met betrekking tot een bepaalde locatie samen, waarbij de insteek 'Ja, mits' is in plaats van 'Nee, tenzij'. Anderzijds worden lokale overheden steeds scherper in het onderscheid tussen hun verschillende rollen.

De Omgevingswet integreert 26 wetten op het gebied van de fysieke omgeving in één wet. De Wet heeft betrekking op de gehele fysieke omgeving en vormt het nieuwe wettelijk kader voor onderwerpen als bodem, geluid, lucht, milieu, waterbeheer, ruimtelijke ordening, monumentenzorg en natuur.

Voor deze transitie is in Waalwijk een projectgroep opgericht waarin onder andere de medewerkers van vergunningverlening, toezicht en handhaving vertegenwoordigd zijn.

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Bouwen wordt vanaf 2021 'anders'. De verwachting is dat medio 2021 de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking treedt. De Wkb heeft als doel de bouwkwiteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Vanaf dat moment krijgen marktpartijen steeds meer verantwoordelijkheid voor het leveren van goede kwaliteit in de bouw.

Vergunningaanvragers worden vanaf dan primair verantwoordelijk om aan te tonen dat het bouwwerk voldoet aan de regels. Dit zal ook de rol van de gemeente veranderen. Zaken zoals bijvoorbeeld de energietoets en het nemen van duurzaamheidsmaatregelen, worden dan door de markt zelf opgepakt en niet door de gemeente. De markt is daarmee zelf verantwoordelijk voor het zorgdragen voor duurzame oplossingen.

De gemeente blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en omgevingsveiligheid en blijft het bevoegd gezag. De vergunninghouder legt inhoudelijk verantwoording af aan het bevoegd gezag. Dit doet hij door onder andere door het opstellen van een risicobeoordeling voor de aanvang van de bouw. De risicobeoordeling kan door het bevoegd gezag worden gebruikt om zijn handhavende taak van waarnemen, beoordelen en interveniëren vooraf inhoud en richting te geven. Voor zijn handhavende taak kan het bevoegd gezag, als hij daarvoor in specifieke gevallen aanleiding ziet op basis van deze risicoanalyse en het bijbehorende borgingsplan, tijdens de bouw informatiemomenten en stopmomenten aan de vergunninghouder opleggen.

Huisvesting van arbeidsmigranten

De veilige huisvesting van arbeidsmigranten is een actueel thema in de gemeente Waalwijk. Op zeer regelmatige basis worden controles uitgevoerd bij grote en kleine huisvestingslocaties. Het doel daarvan is het opheffen van onveilige woonsituaties, verbeteren van de veiligheid en gezondheid voor bewoners en de directe omgeving. Tijdens deze controles wordt met externe partners integraal gecontroleerd op de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en de (brand)veiligheidsvoorschriften uit het Bouwbesluit 2012.

2 Waalwijkse visie op VTH

2.1 Waalwijkse visie

De gemeente wil de primaire verantwoordelijkheid voor het handelen en het naleven van de regels leggen waar die hoort, namelijk bij burgers en bedrijven die iets willen. De gemeente heeft een afgeleide verantwoordelijkheid die erop neerkomt dat het voor de burger en ondernemer duidelijk moet zijn welke regels er gelden, waarom die regels gelden en hoe de gemeente optreedt als de regels niet worden nageleefd.

Het risico bestaat dat de geboden vrijheid en verantwoordelijkheid tot ongewenste situaties leidt. De gemeente accepteert geen onaanvaardbare situaties. Veiligheid, leefbaarheid en gezondheid van de burgers en hun samenleving worden zo goed als mogelijk gewaarborgd. Als de gegeven verantwoordelijkheid wordt geschaad, dan neemt de gemeente Waalwijk haar verantwoordelijkheid voor toezicht en handhaving.

De uitvoering van de VTH-taken beschikt daartoe over een mix van preventieve en repressieve instrumenten:

Verleiden en/of afschrikken

Naleving van de regels wordt in eerste aanleg verwezenlijkt door toepassing van preventieve instrumenten zoals voorlichting en overleg. Toepassing van repressieve instrumenten (bestuurs- of strafrechtelijk straffen) vindt plaats in situaties waarbij sprake is van een onaanvaardbare inbreuk op het algemeen belang.

Principieel en/of pragmatisch

Gekozen wordt voor een pragmatische benadering. Overtredingen worden niet altijd koste wat kost opgespoord en bestraft. De keuze voor de inzet op het gebied van VTH is gebaseerd op de beschikbare middelen afgezet tegen de activiteiten die de grootste risico's in Waalwijk opleveren. We richten ons minder op details en zetten vooral in op zaken die ertoe doen. Het rendement van de ingezette middelen is dan ook het hoogst.

Overheid en/of nevenheid

We zetten ons in als ondersteuner en begeleider van burgers en bedrijven bij het ontwikkelen en uitvoeren van activiteiten, zonder hierbij de rol van onbetaalde adviseur in te nemen. Het is namelijk van belang dat activiteiten zo goed mogelijk ontplooid kunnen worden. In die gevallen waarin het algemeen belang onaanvaardbaar wordt geschonden zal de gemeente echter zijn wettelijk gegeven machtsmiddelen toepassen.

2.2 Instrumenten en uitgangspunten

De taakvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn nauw verbonden en beïnvloeden elkaar om doelen te halen en effecten te realiseren. Bij het goed uitvoeren van onze VTH-taken vinden wij de volgende zaken belangrijk:

- *Slagvaardig vergunnen, toezicht houden en handhaven: straffen en belonen*

De kern van slagvaardig toezicht houden en handhavend optreden is het kiezen van het meest effectieve handavingsinstrument. Onze inzet van handavingsinstrumenten is afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding én van het naleefgedrag van de overtreder. Goed naleefgedrag wordt gestimuleerd en beloond. Vergunninghouders die tijdens controles laten zien dat ze de regels goed naleven, zullen bijvoorbeeld minder of minder intensief worden gecontroleerd.

- *Duidelijke communicatie*

Communicatie vergroot het acceptatievermogen en het naleefgedrag. Duidelijkheid betekent ook heldere regels en zo mogelijk minder regels. Goede voorlichting aan

inwoners en bedrijven zit tot slot ook in het gedrag, de kwaliteit en standvastigheid van uitvoerende medewerkers en bestuurders van de gemeenten: afspraak is afspraak.

- *Verskil kan en mag er zijn*

Regels zijn leidend maar uitzonderingen zijn mogelijk mits deze transparant, gemotiveerd en niet willekeurig zijn. Het bestaan van regels moet dus niet betekenen dat we zelf stoppen met nadenken.

- *Integraliteit*

VTH-taken worden omwille van het effect en de effectiviteit integraal en dus in samenwerking met in- en externe partners uitgevoerd. Zo wordt er nauw samengewerkt tussen de afdelingen handhaving, vergunningverlening en ruimtelijke ontwikkelingen. Ook bestaat er intensief contact met bijvoorbeeld de OMWB en de politie.

2.3 Ambities en acties

Project Omgevingswetproof 2020 en 2021:

- Opruimen: wat niet meer actueel is intrekken en een actueel overzicht van het gemeentelijk omgevingsbeleid vaststellen als omgevingsvisie 1.0;
- Quick wins: verhuizen en vernieuwen wat we willen t/m 2021. Oftewel aanpassing van onderdelen in de geest van de wet die haalbaar en betaalbaar zijn t/m 2021, waaronder het afschaffen van overbodige regels;
- Maken 'Omgevingsvisie 1.5': samenhangend beleid maken voor het thema gezondheid in relatie tot de fysieke leefomgeving;
- Doen: in pilots oefenen met onderdelen van de Omgevingswet, bijvoorbeeld door ervaring op te doen met meer vergunningsvrije bouwmogelijkheden.

Het optimaliseren van de samenwerking tussen vergunningverleners, toezichthouders en handhavers

Afstemmen van aanpak op actuele thema's zoals veiligheid en huisvesting. Trends en ontwikkelingen die op deze thema's door handhaving gesignaleerd worden omzetten naar concrete actie voor vergunningverlening en andersom.

Verder uitbouwen van de samenwerking met externe partners

Intensiveren van de samenwerking met externe overheidspartners zoals politie, woningbouwvereniging, RIEC en belastingdienst voor een veilig Waalwijk. Samen de mogelijkheden verkennen om binnen de regelgeving actuele ontwikkelingen aan te pakken.

3 Prioriteiten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de prioriteiten. Er wordt beschreven hoe onze prioritering is opgesteld aan de hand van risicoanalyses.

3.1 Noodzaak en wens tot prioriteren

Ook ambities kennen hun grenzen. Omdat er een grens zit aan onze beschikbare middelen dienen prioriteiten te worden gesteld bij de VTH-taken. Daarbij moet je als overheid burgers en bedrijven niet te veel voor de voeten lopen, door op alle details te willen ingrijpen. Dit betekent concreet dat niet alles even intensief wordt getoetst en gehandhaafd. Om te bepalen waar de beschikbare middelen moeten worden ingezet worden risicoanalyses uitgevoerd. Hierin worden de voor Waalwijk belangrijkste risico's geïventariseerd en op basis hiervan worden de prioriteiten in de uitvoering bepaald.

3.2 Prioriteiten: risicoanalyses en toetsings- en toezichtsprotocol

Waalwijk richt haar inspanningen op die activiteiten waarbij de risico's het grootst zijn. Om deze risico's in beeld te brengen zijn risicoanalyses opgesteld. Deze zijn terug te vinden in bijlage 2 van dit beleid. De risicoanalyses geven inzicht in de gevolgen van overtredingen en de kans dat deze overtredingen zich voordoen.

Bij het in kaart brengen van de risico's is onderscheid gemaakt tussen drie domeinen:

1. Domein wonen
2. Domein publiek
3. Domein openbaar gebied

Per domein is gekeken wat we belangrijk vinden. Bij het domein 'wonen' zijn de thema's brandveiligheid en constructieve veiligheid bijvoorbeeld erg belangrijk. Dat geldt ook voor het publieke domein. Bij het domein 'openbaar gebied' zijn thema's zoals verkeer, afval en sociale veiligheid van groot belang.

Onze uiteindelijke prioritering is terug te vinden in bijlage 1 van dit VTH-beleid. Daar is per thema uitgewerkt wat risico's zijn en hoe deze geprioriteerd zijn. De uitwerking van de risico's en de prioritering is samen met andere toezichthoudende instanties en de provincie opgesteld. Er is onderscheid gemaakt tussen de prioritering 'hoog', 'gemiddeld' en 'laag'.

4 Uitvoeringsaspecten

Nadat de prioriteiten zijn bepaald, wordt in dit hoofdstuk vastgesteld hoe we hierop handhaven. Dit wordt in grote lijnen uiteengezet. De details (wat wordt er precies gecontroleerd en met welke medewerkers?) worden namelijk in jaarlijkse uitvoeringsplannen beschreven.

4.1 Belang van vergunningverlening

In de uitvoering van de VTH-taken was tot nu toe de aandacht vooral gefocust op de aspecten toezicht en handhaving. De aandacht voor vergunningverlening loopt hierbij achter, mede ook vanwege het feit dat de lokale beleidsruimte inzake vergunningverlening doorgaans als beperkt wordt ervaren. Afhandelingstermijnen en overige vergunningvoorschriften vloeien voort uit landelijke wet- en regelgeving. Toch heeft de gemeente ook op het gebied van vergunningverlening beleidsvrijheid.

4.2 VTH-criteria

Sinds 2011 kennen we binnen het VTH-domein wettelijk verplichte kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering de VTH-taken door gemeenten en provincies te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. In 2016 heeft de gemeenteraad de kwaliteitscriteria (aangepast op Brabants niveau) vastgesteld. De criteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Binnen de gemeente Waalwijk hebben de kwaliteitscriteria invloed op vijf teams: TLTH, TVVB, TREW, TOOR en TORV.

4.3 Nalevingsstrategie

De gemeente Waalwijk streeft naar maximale beïnvloeding van het naleefgedrag door in de diverse fasen het meest geëigende instrument in te zetten. Een goede naleving begint in de vergunningsfase met een heldere en eenduidige vergunning en goed te begrijpen voorschriften. Ten aanzien van het naleefgedrag baseren we ons op de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

Uitgangspunt van de LHS is het centraal stellen van sterke, slagkrachtige en onafhankelijke handhavingsinstanties die passend interveniëren bij iedere bevinding. En die in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes maken.

De LHS is ontwikkeld vanuit de wens om te komen tot een verbeterde organisatie en uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving bij gemeenten, provincies, waterschappen en omgevingsdiensten.

Alle handhavende instanties hebben zich uitgesproken voor implementatie van de LHS. Ook de gemeente Waalwijk conformeert zich in haar werkwijze aan de LHS. Dit omwille van een 'gelijk speelveld' voor personen voor wie een norm of voorschrift geldt. En ook omwille van een maatschappij die ervan uitgaat dat handhavers zodanig optreden dat haar rechtsgevoel wordt gerespecteerd en de leefomgeving veilig, schoon en gezond blijft.

DE (MOGELIJKE) GEVOLGEN ZIJN:	Aanzienlijk, dreigend en/of onomekeerbaar 4	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaaf of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaaf of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
	Van belang 3	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Exploitatieverbod / sluiting, schorsen of intrekken vergunning certificaaf of erkenning Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
	Beperkt 2	Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informereren	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD, Verscherpt toezicht	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Tijdelijk stilleggen, LOB, LOD
	Vrijwel nihil 1	Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informereren	Bestuursrecht herstellend Aanspreken / informereren	Strafrecht BSBm / PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek Waarschuwen	Strafrecht PV Bestuursrecht bestraffend Bestuurlijke boete Bestuursrecht herstellend Bestuurlijk gesprek, Waarschuwen
		A	B	C	D
	Goedwillend: • Onbedoeld • Proactief	Moet kunnen: • Onverschillig	Calculerend: • Bewust belem- merend en/of risico nemend	Bewust en structureel / Crimineel: • Fraude • Oplichting • Witwassen	
	GEDRAG VAN DE OVERTREDER				

4.4 Klachten en verzoeken om handhaving

Bij de afhandeling van verzoeken om handhaving en klachten is de gekozen prioritering leidend. Ook 'de verantwoordelijkheid meer bij burgers en bedrijven', zal bij de afweging van de beslissing op de klacht of het verzoek een belangrijke rol spelen. Dit kan betekenen dat de gemeente niet bij elke klacht of verzoek direct handelend op zal treden, maar in voorkomende gevallen de verantwoordelijkheid voor het oplossen bij de burger en het bedrijf zal leggen.

4.5 Toezichtstrategie

Controles worden planmatig uitgevoerd en vinden zowel aangekondigd als onaangekondigd plaats. Controles vinden plaats op basis van:

- het jaarlijkse uitvoeringsprogramma;
- meldingen, klachten, ongevallen, incidenten en verzoeken tot handhaving;
- vrije-veld-controles op basis van waarnemingen (ogen en oren).

4.6 Integraal toezicht

Goed afstemmen en samenwerken met andere handhavingpartners doen wij door:

- oog- en oorfunctie
- gezamenlijke controle
- controleren voor elkaar (controleren op meer aspecten namens anderen)

4.7 Repressief optreden

Ondanks preventieve inzet zullen er burgers en bedrijven zijn die zich niet houden aan gestelde regels. Er wordt dan repressief opgesteld door middel van een interventie.

Een passende interventie wil zeggen dat de interventie, gegeven de verzamelde feiten en de beoordeling van de aard en/of omstandigheden van de bevinding en de overtreder, zo effectief en efficiënt mogelijk leidt tot spoedig herstel van de wenselijke situatie. Verder zal deze ook de naleving waarborgen, herhaling voorkomen en/of straft daar waar dit noodzakelijk is om de overtreder tot naleven te bewegen. Bij een interventie worden de volgende keuzes gemaakt:

1. Hoe wordt er opgetreden: alleen bestuursrechtelijk, bestuurs- én strafrechtelijk, of alleen strafrechtelijk?
2. Welke interventie(s) zetten we in?

Bestuursrechtelijk is er een aantal repressieve interventiemogelijkheden, namelijk:

- Last onder dwangsom;
- Last onder bestuursdwang;
- Intrekken van de vergunning of de ontheffing;
- Bouwstop (stilleggen van de activiteiten);
- Bestuurlijke boete.

De strafrechtelijke instrumenten worden vooral gehanteerd door het Openbaar Ministerie, de politie en de buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's). Deze zijn gericht op het straffen van de overtreder en het wegnemen van het genoten voordeel. De belangrijkste strafrechtelijke instrumenten zijn:

- Bestuurlijke strafbeschikking;
- Proces verbaal;
- Voorlopige maatregel.

4.8 Handhaving eigen bedrijfsvoering en die van andere overheden

De gemeente voert ook bedrijfsmatige activiteiten uit waarvoor zij formeel tevens de handhavende organisatie is. Het gaat hier om de opslag van afvalstoffen, het aanleggen van infrastructurele werken, het (laten) uitvoeren van bodemsaneringen of het oprichten van bouwwerken. Omdat hier 'de slager zijn eigen vlees keurt' is het nodig het toezicht en de handhaving hiervan zichtbaar en transparant te maken. Dit doen wij door de bevindingen van het toezicht altijd schriftelijk ter kennis te stellen van degene die het beheer of de directie voert over de gecontroleerde activiteit. Bij overtreding wordt dezelfde sanctiestrategie gehanteerd als bij overtredingen van anderen. Tegen een overtreding door andere overheden wordt eveneens opgetreden als tegen ieder ander.

Bijlage I Toetsings- en toezichtsprotocol

Taken en prioriteiten wonen

In dit domein richt de aandacht zich op bouwwerken met een woonfunctie zoals woningen, huisvestingslocaties arbeidsmigranten, monumenten, bij- of aanbouwen en woonwagens. Wat zijn de risico's als in de bouw- of beheerfase voorschriften niet worden nageleefd en de gemeente het toezicht erop nalaat of op een laag pitje zet. Uit de risicoanalyse blijkt dat er een hoog risico op gevaarlijke of ongewenste situaties bij woongebouwen ontstaat ten aanzien van de volgende thema's:

- Externe veiligheid;
- Constructieve veiligheid;
- Brandveiligheid.

Wonen		
Thema	Risicowaardering	Inrichtingen
Externe veiligheid	Hoog	
Constructieve veiligheid	Hoog	
Brandveiligheid	Hoog	
Afval	Gemiddeld	
Bodem	Gemiddeld	
Geluid & trillingen	Gemiddeld	
Verkeer	Gemiddeld	
Lucht	Gemiddeld	
Energie	Gemiddeld	
Sociale veiligheid	Gemiddeld	
Bruikbaarheid	Gemiddeld	Zorgwoningen, wooncomplexen
Ontsiering	Gemiddeld	
Water	Laag	
Licht	Laag	
Bruikbaarheid	Laag	Overige
Flora & Fauna	Laag	

Taken en prioriteiten publiek

Het gaat in dit domein om bouwwerken met een publieke functie zoals logiesverblijven, zieken- en verzorgingshuizen, winkelcentra en kinderdagverblijven. Wat zijn voor dit type gebouwen de grootste risico's als de regels worden verwaarloosd en de gemeente hier niet op toeziet. Uit de risicoanalyse blijkt dat er een hoog risico op gevaarlijke of ongewenste situaties bij bouwwerken met een publieke functie ontstaat ten aanzien van de volgende thema's:

- Externe veiligheid;
- Constructieve veiligheid;
- Brandveiligheid.

Publiek		
Thema	Risicowaardering	Inrichtingen
Externe veiligheid	Hoog	
Constructieve veiligheid	Hoog	
Brandveiligheid	Hoog	
Afval	Gemiddeld	
Bodem	Gemiddeld	
Geluid & trillingen	Gemiddeld	
Verkeer	Gemiddeld	
Energie	Gemiddeld	
Sociale veiligheid	Gemiddeld	
Bruikbaarheid	Gemiddeld	
Ontsiering	Gemiddeld	
Water	Laag	
Lucht	Laag	
Licht	Laag	
Flora & fauna	Laag	

Taken en prioriteiten openbaar gebied

Dit domein richt zich op activiteiten die in het openbaar gebied plaatsvinden zoals evenementen, kappen van bomen, venten en collecteren en parkeren. Welke risico's kunnen zich vooral voordoen als hierin onvoldoende regulerend wordt opgetreden en de gemeenten faalt in het toezicht. Uit de risicoanalyse blijkt dat er een hoog risico op gevaarlijke of ongewenste situaties bij activiteiten in het openbaar gebied ontstaan ten aanzien van de volgende thema's:

- Bij grote evenementen op het vlak van parkeren;
- Bij het houden van dieren en het dumpen van afval op het vlak van afval;
- Sociale veiligheid;
- Bij grote evenementen op het vlak van constructieve veiligheid;
- Bij grote evenementen op het vlak van brandveiligheid.

Openbaar gebied		
Thema	Risicowaardering	Inrichtingen
Verkeer	Hoog	Evenement groot, parkeren
Afval	Hoog	Houden van dieren, dumpen afval
Sociale veiligheid	Hoog	
Constructieve veiligheid	Hoog	Evenementen groot
Brandveiligheid	Hoog	Evenementen groot
Bodem	Gemiddeld	Evenement groot
Geluid & trillingen	Gemiddeld	Evenement midden en groot, parkeren, dieren en hinderlijk gedrag
Verkeer	Gemiddeld	Evenement midden, dumpen afval, opslaan roerende zaken, hinderlijk gedrag
Lucht	Gemiddeld	Dieren
Afval	Gemiddeld	hinderlijk gedrag
Constructieve veiligheid	Gemiddeld	Overig
Brandveiligheid	Gemiddeld	Overig
Ontsiering	Gemiddeld	
Flora & Fauna	Gemiddeld	
Bodem	Laag	Overig
Water	Laag	
Geluid & trillingen	Laag	Overig
Verkeer	Laag	Overig
Lucht	Laag	Overig
Afval	Laag	Overig

Illegale activiteiten

De indeling in thema's laat onvoldoende ruimte om aan te geven hoe om te gaan met bepaalde illegale activiteiten. Voor deze hieronder te benoemen activiteiten is geen risicoanalyse uitgevoerd maar is op basis van de opinie van deskundige medewerkers van de afdeling Leefbaarheid, Veiligheid en Handhaving een risico-inschatting gemaakt. Op basis van deze opinie alsmede op basis van de Landelijke Handhavingsstrategie wordt een hoge prioriteit gegeven aan het houden van toezicht op:

- het zonder vergunning verrichten van bouwactiviteiten;
- het zonder vergunning illegaal gebruiken van bouwwerken en gronden.

Prioritering vergunningverlening

De voorschriften in de vergunningen richten zich vooral op die aspecten van de uit te voeren activiteiten die het meeste risico kunnen veroorzaken. In het toetsingsprotocol voor bouwen en bijzondere wetten is dit uitgewerkt. De in dit beleid gemaakte

prioritering geldt zowel voor vergunningverlening als handhaving waarbij de kanttekening wordt geplaatst dat er altijd aspecten blijven die voor vergunningverlening belangrijker kunnen zijn dan voor handhaving (en omgedraaid). Van deze prioritering kan (gemotiveerd) gebruik worden gemaakt bij de behandeling van een vergunning of het uitvoeren van toezicht op locatie.

Jaarlijks wordt het vergunningenbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten het komende jaar uitgevoerd zullen worden.

Bijlage II Risicoanalyse Wonen, Publiek en Openbaar gebied

Risicoanalyse Wonen

TOELICHTING THEMA'S	
BODEM	verontreiniging
WATER	verontreiniging, watervoorzieningen gebouwen
GELUID & TRILLINGEN	geluidsoverlast
VERKEER	parkeerdruk
LUCHT	geur, stof en ventilatie
AFVAL	afvalwater, riolering, asbest, zwerfafval
ENERGIE	stookinstallaties, isolatie, energiezuinigheid (EPC)
EXTERNE VEILIGHEID	fysiek gevaar
SOCIALE VEILIGHEID	fysiek gevaar
CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID	fysiek gevaar, gebouwen
BRANDVEILIGHEID	fysiek gevaar
LICHT	daglichttoetreding
BRUIKBAARHEID	toegankelijkheid, ruimten, opstelplaatsen
ONTSIERING	beeldkwaliteit gebouwen en omgeving
FLORA & FAUNA	aantasting
TOELICHTING NEGATIEVE EFFECTEN	
VEILIGHEID	fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
GEZONDHEID	schade aan (volks)gezondheid
IMAGO	schade aan bestuurlijk imago
LEEFOMGEVING	teruggang van de kwaliteit van de leefomgeving
OMGEVINGSWAARDEN	verlies van of schade aan natuurschoon
AANSPRAKELIJKHEID	financieel-economische schade
De negatieve effecten worden beoordeeld met een cijfer. Het cijfer staat voor de verwachte ernst van de gevolgen van een overtreding van gedragsregels die voor het desbetreffende beleidsveld gelden. Het gaat hier om het belang dat het gedragsvoorschrift beschermt en in welke mate het die bescherming biedt. Bij twijfelgevallen gaan we uit van het worstcase-scenario	
Kans	
De kans staat voor de verwachte overtredingskans van de regels. Het bepalen van die kans kan bijvoorbeeld op grond van resultaten uit het verleden.	
Matrix	
Bij het invullen van de matrix wordt een vijfpuntsschaal gehanteerd om zowel de negatieve effecten als de verwachte overtredingskans te beoordelen.	
0 = n.v.t. 3 = gemiddeld	
1 = heel klein 4 = groot	
2 = klein 5 = heel groot	
Risico = gemiddeld negatief effect x kans	
Om tot een classificatie van prioriteiten te komen is er gebruik gemaakt van een schaal van:	
Laag = < 6	
Gemiddeld = < 15	
Hoog = > of gelijk aan 15	

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN						ANALYSE		
		<i>Veiligheid</i>	<i>Gezondheid</i>	<i>Imago</i>	<i>Leefomgeving</i>	<i>Omgevingswaarden</i>	<i>Aansprakelijkheid</i>	<i>Kans risico</i>	<i>Prioriteit</i>	<i>Instrumenten</i>
WONEN										
REALISEREN, GEBUIKEN & SLOPEN										
BODEM	Woningen	4	4	5	4	4	4	3	12,5	Keten toezicht, Direct reageren op klachten handhaven, Communicatie
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Zorgwoningen									
WATER	Woningen	4	4	4	3	4	2	1	3,5	
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Zorgwoningen									
GELUID TRILLINGEN	Woningen	4	5	2	4	1	4	4	13,33333	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen	4	5	3	4	1	4	4	14	
	Bij- of aanbouwen	3	3	2	4	1	3	4	10,66667	
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde	2	2	1	3	1	3	3	6	
	Monumenten	4	5	2	4	1	4	4	13,33333	
	Zorgwoningen	4	5	3	4	1	4	4	14	
VERKEER	Woningen	4	4	3	4	3	2	3	10	Communicatie
	Wooncomplexen	4	4	3	4	3	2	3	10	
	Bij- of aanbouwen	4	3	3	3	3	2	2	6	
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde	0							0	
	Monumenten	4	4	3	4	3	2	2	6,66667	
	Zorgwoningen	4	4	3	4	3	2	2	6,66667	
LUCHT	Woningen	5	4	3	4	4	2	4	14,66667	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen	4	4	3	4	4	2	4	14	
	Bij- of aanbouwen	3	3	2	3	3	1	3	7,5	
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde	0							0	
	Monumenten	4	4	3	4	4	2	4	14	
	Zorgwoningen	4	4	3	4	4	2	4	14	
AFVAL	Woningen	4	5	3	4	3	3	4	14,66667	Toezicht & Handhaving
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Zorgwoningen									
ENERGIE	Woningen	3	2	3	2	4	2	4	10,66667	Toezicht & Handhaving, Communicatie
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Zorgwoningen									
EXTERNE VEILIGHEID	Woningen	4	5	5	5	5	4	2	9,333333	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Zorgwoningen									

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN						ANALYSE		
SOCIALE VEILIGHEID	Woningen	4	3	4	4	2	4	4	14	Toezicht & Handhaving, Inrichting
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Woonwagens									
	Zorgwoningen									
CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID	Woningen	5	5	4	4	2	2	2	7,333333	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen	5	5	5	4	2	2	2	7,666667	
	Bij- of aanbouwen	4	4	3	3	2	2	3	9	
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde	3	3	2	2	2	2	4	9,333333	
	Monumenten	5	5	4	4	2	2	2	7,333333	
	Woonwagens	4	4	3	3	2	2	4	12	
	Zorgwoningen	5	5	5	4	2	2	2	7,666667	
BRAND VEILIGHEID	Woningen	5	5	3	4	4	2	4	15,33333	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen	5	5	4	4	4	2	4	16	
	Bij- of aanbouwen	5	5	3	4	4	2	4	15,33333	
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde	0							0	
	Monumenten	5	5	4	4	4	2	4	16	
	Woonwagens	5	5	3	4	4	2	4	15,33333	
	Zorgwoningen	5	5	4	4	4	2	4	16	
DAGLICHT	Woningen	1	3	1	1	1	1	1	1,333333	Omgevingsvergunning
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Woonwagens									
	Zorgwoningen									
BRUIKBAARHEID	Woningen	4	2	3	2	1	2	2	4,666667	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen	5	3	4	3	1	2	2	6	
	Bij- of aanbouwen	3	2	2	2	1	2	1	2	
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde	2	2	2	1	1	1	1	1,5	
	Monumenten	4	2	3	2	1	2	3	7	
	Woonwagens	3	2	2	2	1	1	1	1,833333	
	Zorgwoningen	5	3	4	3	1	2	2	6	
FLORA & FAUNA ONTSIERING	Woningen	2	3	4	3	1	2	3	7,5	Omgevingsvergunning, Toezicht en Handhaving
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Woonwagens									
	Zorgwoningen									
FLORA & FAUNA ONTSIERING	Woningen	1	2	4	3	4	3	2	5,666667	Omgevingsvergunning, toezicht en handhaving
	Wooncomplexen									
	Bij- of aanbouwen									
	Bouwwerken, geen gebouw zijnde									
	Monumenten									
	Woonwagens									
	Zorgwoningen									

Risicoanalyse Openbaar gebied

TOELICHTING THEMA'S	
BODEM	verontreiniging
WATER	verontreiniging, watervoorzieningen gebouwen
GELUID & TRILLINGEN	geluidsoverlast
VERKEER	parkeerdruk
LUCHT	geur, stof en ventilatie
AFVAL	afvalwater, riolering, asbest, zwerfafval
ENERGIE	stookinstallaties, isolatie, energiezuinigheid (EPC)
EXTERNE VEILIGHEID	fysiek gevaar
SOCIALE VEILIGHEID	fysiek gevaar
CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID	fysiek gevaar, gebouwen
BRANDVEILIGHEID	fysiek gevaar
LICHT	daglichttoetreding
BRUIKBAARHEID	toegankelijkheid, ruimten, opstelplaatsen
ONTSIERING	beeldkwaliteit gebouwen en omgeving
FLORA & FAUNA	aantasting
TOELICHTING NEGATIEVE EFFECTEN	
VEILIGHEID	fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
GEZONDHEID	schade aan (volks)gezondheid
IMAGO	schade aan bestuurlijk imago
LEEGOMGEVING	teruggang van de kwaliteit van de leefomgeving
OMGEVINGSWAARDEN	verlies van of schade aan natuurschoon
AANSPRAKELIJKHEID	financieel-economische schade
De negatieve effecten worden beoordeeld met een cijfer. Het cijfer staat voor de verwachte ernst van de gevolgen van een overtreding van gedragsregels die voor het desbetreffende beleidsveld gelden. Het gaat hier om het belang dat het gedragsvoorschrift beschermt en in welke mate het die bescherming biedt. Bij twijfelgevallen gaan we uit van het worstcase-scenario	
Kans	
De kans staat voor de verwachte overtredingskans van de regels. Het bepalen van die kans kan bijvoorbeeld op grond van resultaten uit het verleden (naleefgedrag).	
Matrix	
Bij het invullen van de matrix wordt een vijfpuntsschaal gehanteerd om zowel de negatieve effecten als de verwachte overtredingskans te beoordelen.	
0 = n.v.t. 3 = gemiddeld	
1 = heel klein 4 = groot	
2 = klein 5 = heel groot	
Risico = gemiddeld negatief effect x kans	
Om tot een classificatie van prioriteiten te komen is er gebruik gemaakt van een schaal van:	
Laag = < 6	
Gemiddeld = < 15	
Hoog = > of gelijk aan 15	

TOELICHTING ACTIVITEITEN		
Evenementen	Klein	< 350 bezoekers
(incl. (snuffel)markten)	Midden	> 350 - < 1600 bezoekers
	Groot	> 1600 bezoekers
Houtopstanden		kappen bomen, overhangend groen
Parkeren		auto's, aanhangwagens, boten (ligplaatsen), vrachtwagens enz.
Dieren		honden, katten, duiven, reptielen enz
Dumpen afval		zwerfafval, bouwafval, xtc-afval enz
"Reclame" uitingen & verspreiding		graffiti, plakken & kladden, flyeren (autoruit)
Venten, collecteren & colportage		diensten en/ of (voedsel)producten verkopen
Opslaan roerende zaken		containers, terrassen, zand/ stenen enz
Hinderlijk gedrag		alcohol nuttigen, fietsen, scooters, hangjongeren, straatartiesten, roken bij droogte(bos), vernielen ijsvlakten, wildplassen, racerijen, vernielingen/ vandalisme enz.

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN					ANALYSE		
		Veiligheid	Gezondheid	Imago	Leefomgeving Omgevings- waarden	Aansprakelijkheid	Kans risico	Prioriteit	Instrumenten
OPENBAAR GEBIED GEBRUIKEN									
BODEM	Evenementen Klein	0	1	2	2	2	1	1,333333	
	Midden	0	1	4	4	4	2	2	5
	Groot	0	1	5	5	5	2	4	12
	Houtopstanden	0	0	0	0	0	0	0	0
	Parkeren	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dieren	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dumpen afval	3	1	1	4	1	3	2	4,333333
	"Reclame" uitingen & verspreiding	0	0	0	0	0	0	0	0
	Venten, collecteren & colportage	0	0	0	0	0	0	0	0
	Opslaan roerende zaken	1	1	1	1	2	1	2	2,333333
Hinderlijk gedrag	0	0	1	0	0	0	0	0	
WATER	Evenementen Klein	0	0	1	1	1	0	0	0
	Midden	0	1	2	2	2	1	1	1,333333
	Groot	0	1	3	3	3	1	1	1,833333
	Houtopstanden	0	0	0	0	0	0	0	0
	Parkeren	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dieren	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dumpen afval	1	2	1	4	3	3	2	4,666667
	"Reclame" uitingen & verspreiding	0	0	0	0	0	0	0	0
	Venten, collecteren & colportage	0	0	0	0	0	0	0	0
	Opslaan roerende zaken	1	1	1	1	2	1	2	2,333333
Hinderlijk gedrag	0	0	0	0	0	0	0	0	
GELUID & TRILLINGEN	Evenementen Klein	1	3	2	5	1	3	1	2,5
	Midden	1	4	4	5	2	3	3	9,5
	Groot	1	4	5	5	3	3	4	14
	Houtopstanden	0							0
	Parkeren	0	1	4	4	3	1	5	10,83333
	Dieren	0	4	4	4	1	1	5	11,66667
	Dumpen afval	0	0	0	0	0	0	0	0
	"Reclame" uitingen & verspreiding	0	0	0	0	0	0	0	0
	Venten, collecteren & colportage	0	0	0	0	0	0	0	0
	Opslaan roerende zaken	1	0	1	1	0	1	1	0,666667
Hinderlijk gedrag	0	1	3	4	2	2	4	8	
VERKEER	Evenementen Klein	1	0	1	1	1	1	1	0,833333
	Midden	4	0	4	3	2	1	4	9,333333
	root	5	0	5	4	4	1	5	15,83333
	Houtopstanden	0	0	0	0	0	0	0	0
	Parkeren	5	0	4	5	3	3	5	16,66667
	Dieren	5	0	0	0	0	0	2	1,666667
	Dumpen afval	3	1	2	2	2	4	3	7
	"Reclame" uitingen & verspreiding	3	3	2	1	1	1	3	5,5
	Venten, collecteren & colportage	0	0	0	0	0	0	0	0
	Opslaan roerende zaken	4	3	3	2	2	2	3	8
Hinderlijk gedrag	4	3	3	3	2	3	3	9	
LUCHT	Evenementen Klein	0	0	0	0	0	0	0	0
	Midden	0	0	0	0	0	0	0	0
	Groot	0	0	0	0	0	0	0	0
	Houtopstanden	0	0	0	0	0	0	0	0
	Parkeren	0	1	1	1	1	0	1	0,666667
	Dieren	0	3	3	5	0	0	4	7,333333
	Dumpen afval	0	0	0	0	0	0	0	0
	"Reclame" uitingen & verspreiding	0	0	0	0	0	0	0	0
	Venten, collecteren & colportage	0	0	0	0	0	0	0	0

Opslaan roerende zaken	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Hinderlijk gedrag	0	0	0	0	0	0	0	0	0

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN							ANALYSE	
AFVAL	Evenementen	Klein	1	0	2	2	2	2	4	6
		Midden	2	1	4	4	4	3	4	12
		Groot	2	2	5	5	5	3	4	14,66667
	Houtopstanden		2	0	0	4	4	3	3	6,5
	Parkeren		0	0	1	2	2	0	3	2,5
	Dieren		0	3	4	5	2	3	5	14,16667
	Dumpen afval		3	4	5	4	5	1	5	18,33333
	"Reclame" uitingen & verspreiding		1	0	2	1	1	0	2	1,666667
	Venten, collecteren & colportage		0	0	0	0	0	0	0	0
	Opslaan roerende zaken		2	1	2	2	1	1	2	3
	Hinderlijk gedrag		3	2	2	3	3	2	3	7,5
ENERGIE	Evenementen	Klein	N.V.T.							
		Midden								
		Groot								
	Houtopstanden									
	Parkeren									
	Dieren									
	Dumpen afval									
	"Reclame" uitingen & verspreiding									
	Venten, collecteren & colportage									
	Opslaan roerende zaken									
	Hinderlijk gedrag									
EXTERNE VEILIGHEID	Evenementen	Klein	N.V.T.							
		Midden								
		Groot								
	Houtopstanden									
	Parkeren									
	Dieren									
	Dumpen afval									
	"Reclame" uitingen & verspreiding									
	Venten, collecteren & colportage									
	Opslaan roerende zaken									
	Hinderlijk gedrag									
SOCIALE VEILIGHEID	Evenementen	Klein	3	5	5	4	4	4	4	16,66667
		Midden	4	5	5	5	4	5	5	23,33333
		Groot	5	5	5	5	4	5	5	24,16667
	Houtopstanden		5	5	5	4	4	5	4	18,66667
	Parkeren		1	3	5	5	4	5	4	15,33333
	Dieren		4	3	5	4	4	4	5	20
	Dumpen afval		3	3	5	4	4	5	4	16
	"Reclame" uitingen & verspreiding		1	3	5	4	4	5	4	14,66667
	Venten, collecteren & colportage		4	3	5	4	3	5	4	16
	Opslaan roerende zaken		4	3	5	4	3	5	4	16
	Hinderlijk gedrag		5	3	5	4	4	5	5	21,66667
CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID	Evenementen	Klein	4	4	4	3	0	1	3	8
		Midden	5	4	5	3	0	3	3	10
		Groot	5	4	5	3	0	3	5	16,66667
	Houtopstanden		N.V.T.							
	Parkeren									
	Dieren									
	Dumpen afval									
	"Reclame" uitingen & verspreiding		4	4	5	2	1	3	3	9,5
	Venten, collecteren & colportage		N.V.T.							
	Opslaan roerende zaken		4	1	2	2	2	2	3	6,5
	Hinderlijk gedrag		N.V.T.							
BRANDVEILIGHEID	Evenementen	Klein	2	2	3	1	1	2	1	1,833333
		Midden	4	4	5	1	2	4	3	10
		Groot	5	5	5	1	3	4	4	15,33333
	Houtopstanden		0	0	0	0	0	0	0	0

Het gaat hier om hondenpoep etc.
Gemiddelde score is dan wel opvallend

Parkeren	1	0	3	2	0	3	3	4,5
Dieren	0	0	0	0	0	0	0	0
Dumpen afval	2	1	2	1	1	1	1	1,333333
"Reclame" uitingen & verspreiding	1	0	1	0	1	0	1	0,5
Venten, collecteren & colportage	0	0	0	0	0	0	0	0
Opslaan roerende zaken	1	1	1	1	1	1	1	1
Hinderlijk gedrag	2	2	1	1	1	1	1	1,333333

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN							ANALYSE		
LICHT	Evenementen	Klein	N.V.T.								
		Midden									
		Groot									
	Houtopstanden										
	Parkeren										
	Dieren										
	Dumpen afval										
	"Reclame" uitingen & verspreiding										
	Venten, collecteren & colportage										
	Opslaan roerende zaken										
	Hinderlijk gedrag										
BRUIKBAARHEID	Evenementen	Klein	1	0	1	0	0	0	1	0,333333	Opmerkelijk dat het lage prioriteit heeft terwijl het wel belangrijk wordt gevonden
		Midden	3	0	4	0	0	0	1	1,166667	
		Groot	5	0	4	0	0	0	1	1,5	
	Houtopstanden		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Parkeren		4	0	4	4	0	3	4	10	
	Dieren		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Dumpen afval		0	0	0	0	0	0	0	0	
	"Reclame" uitingen & verspreiding		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Venten, collecteren & colportage		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Opslaan roerende zaken		1	1	1	0	0	0	1	0,5	
	Hinderlijk gedrag		1	0	1	1	0	1	2	1,333333	
ONTSIERING	Evenementen	Klein	0							0	
		Midden								0	
		Groot								0	
	Houtopstanden		0	0	4	5	4	3	4	10,66667	
	Parkeren		0	0	5	5	3	3	4	10,66667	
	Dieren		0	0	5	5	0	3	5	10,83333	
	Dumpen afval		1	0	3	5	4	3	4	10,66667	
	"Reclame" uitingen & verspreiding		0	0	3	4	4	3	3	7	
	Venten, collecteren & colportage		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Opslaan roerende zaken		1	0	3	4	4	3	3	7,5	
	Hinderlijk gedrag		0	0	0	0	0	0	0	0	
FLORA & FAUNA	Evenementen	Klein	0	0	3	1	3	3	4	6,66667	
		Midden	0	0	3	2	4	3	4	8	
		Groot	0	0	3	2	4	3	5	10	
	Houtopstanden		0	0	4	5	4	3	4	10,66667	
	Parkeren		0	0	4	4	5	3	4	10,66667	
	Dieren		0	0	3	2	4	3	4	8	
	Dumpen afval		0	0	3	3	5	3	4	9,333333	
	"Reclame" uitingen & verspreiding		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Venten, collecteren & colportage		0	0	0	0	0	0	0	0	
	Opslaan roerende zaken		0	0	3	3	2	3	4	7,333333	
	Hinderlijk gedrag		0	0	0	4	2	3	4	6	

Risicoanalyse Publiek

TOELICHTING THEMA'S	
BODEM	verontreiniging
WATER	verontreiniging, watervoorzieningen gebouwen
GELUID & TRILLINGEN	geluidsoverlast
VERKEER	parkeerdruk
LUCHT	geur, stof en ventilatie
AFVAL	afvalwater, riolering, asbest, zwerfafval
ENERGIE	stookinstallaties, isolatie, energiezuinigheid (EPC)
EXTERNE VEILIGHEID	fysiek gevaar
SOCIALE VEILIGHEID	fysiek gevaar
CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID	fysiek gevaar, gebouwen
BRANDVEILIGHEID	fysiek gevaar
LICHT	daglichttoetreding
BRUIKBAARHEID	toegankelijkheid, ruimten, opstelplaatsen
ONTSIERING	beeldkwaliteit gebouwen en omgeving
FLORA & FAUNA	aantasting
TOELICHTING NEGATIEVE EFFECTEN	
VEILIGHEID	fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
GEZONDHEID	schade aan (volks)gezondheid
IMAGO	schade aan bestuurlijk imago
LEEGOMGEVING	teruggang van de kwaliteit van de leefomgeving
OMGEVINGSWAARDEN	verlies van of schade aan natuurschoon
AANSPRAKELIJKHEID	financieel-economische schade
De negatieve effecten worden beoordeeld met een cijfer. Het cijfer staat voor de verwachte ernst van de gevolgen van een overtreding van gedragsregels die voor het desbetreffende beleidsveld gelden. Het gaat hier om het belang dat het gedragsvoorschrift beschermt en in welke mate het die bescherming biedt. Bij twijfelgevallen gaan we uit van het worstcase-scenario	
Kans	
De kans staat voor de verwachte overtredingskans van de regels. Het bepalen van die kans kan bijvoorbeeld op grond van resultaten uit het verleden.	
Matrix	
Bij het invullen van de matrix wordt een vijfpuntsschaal gehanteerd om zowel de negatieve effecten als de verwachte overtredingskans te beoordelen.	
0 = n.v.t. 3 = gemiddeld	
1 = heel klein 4 = groot	
2 = klein 5 = heel groot	
Risico = gemiddeld negatief effect x kans	
Om tot een classificatie van prioriteiten te komen is er gebruik gemaakt van een schaal van:	
Laag = < 6	
Gemiddeld = < 15	
Hoog = > of gelijk aan 15	

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN						ANALYSE		
		<i>Veiligheid</i>	<i>Gezondheid</i>	<i>Imago</i>	<i>Leefomgeving</i>	<i>Omgevingswaarden</i>	<i>Aansprakelijkheid</i>	Kans risico	Prioriteit	Instrumenten
PUBLIJK <i>REALISEREN, GEBRUIKEN & SLOPEN</i>										
BODEM	Logiesverblijven	1	4	4	4	4	3	26,666667		
	Zieken- en verzorgingshuizen									
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen									
	Overheidsinstellingen									
	Winkels en winkelcentra (overdekt)									
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)									
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen									
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden									
WATER	Logiesverblijven	0	1	2	1	1	1	1	1	
	Zieken- en verzorgingshuizen									
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen									
	Overheidsinstellingen									
	Winkels en winkelcentra (overdekt)									
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)									
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen									
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden									
GELUID & TRILLINGEN	Logiesverblijven	1	2	4	4	0	3	4	9,333333	
	Zieken- en verzorgingshuizen	1	3	4	3	0	3	4	9,333333	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	1	4	4	3	0	3	4	10	
	Overheidsinstellingen	1	1	4	3	0	3	4	8	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	1	1	4	3	0	3	4	8	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	1	1	4	3	0	3	4	8	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	1	1	4	5	0	3	4	9,333333	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	1	1	2	3	0	3	4	6,666667	
VERKEER	Logiesverblijven	3	0	4	4	3	1	4	10	
	Zieken- en verzorgingshuizen	3	0	3	3	3	1	3	6,5	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	3	0	4	4	3	1	4	10	
	Overheidsinstellingen	3	0	4	3	3	1	3	7	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	3	0	3	3	3	1	4	8,666667	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	3	0	3	4	3	1	3	7	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	3	0	3	4	3	1	5	11,66667	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	3	0	3	3	3	1	3	6,5	
LUCHT	Logiesverblijven	0	4	2	3	1	3	24,333333		
	Zieken- en verzorgingshuizen									
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen									
	Overheidsinstellingen									
	Winkels en winkelcentra (overdekt)									
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)									
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen									
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden									

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN							ANALYSE	
AFVAL	Logiesverblijven	2	4	5	4	4	3	5	18,33333	
	Zieken- en verzorgingshuizen	2	5	5	4	4	3	4	15,33333	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	2	3	5	4	4	4	5	18,33333	
	Overheidsinstellingen	2	3	5	4	4	5	4	15,33333	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	2	4	5	4	4	4	4	15,33333	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	2	3	5	4	4	5	4	15,33333	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	2	3	4	4	4	3	5	16,66667	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	2	3	4	4	4	3	5	16,66667	
ENERGIE	Logiesverblijven	2	4	4	3	1	0	4	9,33333	
	Zieken- en verzorgingshuizen	2	5	4	3	1	0	4	10	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	2	5	4	3	1	0	4	10	
	Overheidsinstellingen	2	4	4	3	1	0	4	9,33333	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	2	4	4	3	1	0	4	9,33333	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	2	4	4	3	1	0	4	9,33333	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	2	4	4	3	1	0	4	9,33333	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	2	4	4	3	1	0	4	9,33333	
EXTERNE VEILIGHEID	Logiesverblijven	5	4	5	4	3	3	4	16	
	Zieken- en verzorgingshuizen									
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen									
	Overheidsinstellingen									
	Winkels en winkelcentra (overdekt)									
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)									
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen									
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden									
SOCIALE VEILIGHEID	Logiesverblijven	4	3	4	3	2	4	2	6,66667	
	Zieken- en verzorgingshuizen	3	3	4	0	2	4	3	8	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	4	3	4	2	2	4	3	9,5	
	Overheidsinstellingen	3	3	4	0	2	4	3	8	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	4	3	4	3	2	4	2	6,66667	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	3	3	4	0	2	4	3	8	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	4	3	4	3	2	4	4	13,33333	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	4	3	4	3	0	4	4	12	
CONSTRUCTIEVE VEILIGHEID	Logiesverblijven	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	Discussie over het feit of de gemeente financieel verantwoordelijk is voor de schade indien ze niet toetst of toezicht houdt.
	Zieken- en verzorgingshuizen	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	
	Overheidsinstellingen	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	5	1	5	2	2	4	5	15,83333	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	5	1	4	2	2	4	5	15	
BRANDVEILIGHEID	Logiesverblijven	5	5	4	2	1	4	5	17,5	
	Zieken- en verzorgingshuizen	5	5	5	2	1	4	5	18,33333	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	5	5	5	2	1	4	5	18,33333	
	Overheidsinstellingen	3	5	4	2	1	4	5	15,83333	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	3	5	5	2	1	4	5	16,66667	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	3	5	4	2	1	4	5	15,83333	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	5	5	5	2	1	4	5	18,33333	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	3	5	3	2	1	4	5	15	

THEMA	ACTIVITEITEN	NEGATIEVE EFFECTEN							ANALYSE	
LICHT	Logiesverblijven	1	3	1	1	0	1	22,333333		
	Zieken- en verzorgingshuizen									
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen									
	Overheidsinstellingen									
	Winkels en winkelcentra (overdekt)									
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)									
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen									
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden									
BRUIKBAARHEID	Logiesverblijven	4	3	3	1	0	3	3	7	
	Zieken- en verzorgingshuizen	4	3	3	1	0	3	3	7	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	4	3	3	1	0	3	3	7	
	Overheidsinstellingen	3	3	3	1	0	3	3	6,5	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	3	3	3	1	0	3	3	6,5	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	3	3	3	1	0	3	3	6,5	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	3	3	3	1	0	3	3	6,5	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	3	3	3	1	0	3	3	6,5	
ONTSIERING	Logiesverblijven	0	0	1	4	3	3	4	7,333333	
	Zieken- en verzorgingshuizen	0	0	1	4	3	3	4	7,333333	
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen	0	0	1	4	3	3	4	7,333333	
	Overheidsinstellingen	0	0	3	4	3	3	4	8,666667	
	Winkels en winkelcentra (overdekt)	0	0	3	4	3	3	4	8,666667	
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)	0	0	3	4	3	3	4	8,666667	
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen	0	0	2	4	3	3	4	8	
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden	0	0	1	4	3	3	4	7,333333	
FLORA & FAUNA	Logiesverblijven	0	3	3	4	4	2	25,333333		
	Zieken- en verzorgingshuizen									
	Kinderdagverblijven, (brede)scholen en peuterspeelzalen									
	Overheidsinstellingen									
	Winkels en winkelcentra (overdekt)									
	Musea, culturele en religieuze instellingen/ gebouwen (crematoria)									
	Horeca-, sport en recreatie-inrichtingen									
	Seksinrichtingen, smart- en growshops, speelgelegenheden									

Bij vergunningverlening toetsen