

Organisatieplan

Waalwijk Omgevingswet-proof

Invoeringsfase



Documentinformatie			
Document:	Organisatieplan Waalwijk Omgevingswet-proof, invoeringsfase (bijlage B bij Plan van aanpak Waalwijk Omgevingswet-proof)		
Versie:	1.0		
Datum:	10 okt 2019		
Auteur:	Maaïke Clijsen (TREW)		
Goedgekeurd door:	College van burgemeester en wethouders d.d. 20 aug 2019 Raad d.d. 10 okt 2019		
Zaak:	2019-002194		
Versiebeheer			
Datum	Versie	Auteur	Omschrijving van de aanpassing
13 mrt 2019	0.6	Maaïke Clijsen	Concept na raadsprogramma en werksessie projectgroep
27 mrt 2019	0.7	Idem	Concept na gesprekken projectgroepleden
03 jul 2019	0.8	Idem	Concept na presentatie projectgroep, MO en college
12 aug 2019	0.9	Idem	Concept na akkoord portefeuillehouder voor college- en raadsbehandeling
10 okt 2019	1.0	Idem	Definitieve versie na vaststelling door college- en raad

Inhoudsopgave

1. Waarom dit organisatieplan?	4
1.1 Aanleiding: invoering Omgevingswet	4
1.2 Doel: organisatiestrategie Waalwijk Omgevingswet-proof	4
1.3 Opdracht: organisatieplan invoeringsfase.....	4
2. Hoe gaan we dit project organiseren?	5
2.1 Organisatie-ontwikkeling: vanzelfsprekend goed op weg.....	5
2.2 Organisatie-strategie: organische verandering.....	7
2.3 Organisatiestructuur: extern en intern.....	8
2.3.1 Externe organisatiestructuur.....	8
2.3.2 Organisatiestructuur intern.....	9
2.3.3 Deelprojecten	10
3. Wat is nodig voor de organisatie?	11
3.1 Financieel	11
3.2 Capaciteit	12
3.3 Risicobeheersing	13

1. Waarom dit organisatieplan?

1.1 Aanleiding: invoering Omgevingswet

We gaan verhuizen! Niet letterlijk maar wel figuurlijk door de komst van de Omgevingswet in 2021. Dat betekent een bundeling van alle wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving. In deze wet staan instructies hoe we ons gemeentelijke omgevingswet-huis moeten inrichten en gebruiken. Ook zijn er vele opties waar we als gemeente zelf een keuze over mogen maken. Als gemeente Waalwijk zijn we daarom een project gestart zodat ons huis op tijd 'Omgevingswet-proof' is. Daarom is een plan van aanpak uitgewerkt voor de invoeringsfase tot en met 2021. Dit organisatieplan is daarvan een bijlage.

1.2 Doel: organisatiestrategie Waalwijk Omgevingswet-proof

Doel van het rijk met de Omgevingswet is een eenvoudiger en eenduidiger stelsel van het omgevingsrecht met een balans tussen zekerheid en dynamiek. Met als motto: meer ruimte voor ontwikkeling met waarborgen voor kwaliteit.

Doel van dit project is de gemeente Waalwijk Omgevingswet-proof te maken, dat wil zeggen klaar te maken voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021. Dat betekent het stapsgewijs uitbouwen van een solide basis (stappen), via verschillende invalshoeken (sporen) en via interne en externe partners (samenwerking). Daarnaast gaan we ook meteen aan de slag om kennis en ervaring te verkrijgen (doen).

Doel van dit organisatieplan is het vastleggen van een organisatiestrategie voor de invoeringsfase tot en met 2021 om Waalwijk Omgevingswet-proof te maken. Het is een levend plan en wordt aangescherpt als dit nodig blijkt door interne en/of externe factoren. Het organisatieplan wordt waar nodig later aangevuld voor de vervolgfase 2022-2028 en de lijnfase vanaf 2029.

1.3 Opdracht: organisatieplan invoeringsfase

Het rijk heeft de uitvoeringsregelgeving van de Omgevingswet nog niet klaar. De volledige impact van de Omgevingswet is daarom nog niet duidelijk. Met veel onderdelen kunnen we vooruitlopend hierop al aan de slag. Daarom is de opdracht voor dit document een organisatieplan voor de algemene aanpak van de invoeringsfase tot en met 2021 dat we indien nodig bijstellen. Dit project gaat verder uitgewerkt worden in 4 deelprojecten (beleid, regels, anders werken en digitaal). Per deelproject zal een aparte aanvullende organisatieparagraaf worden uitgewerkt.

2. Hoe gaan we dit project organiseren?

2.1 Organisatie-ontwikkeling: vanzelfsprekend goed op weg

De Omgevingswet vraagt een andere manier van denken en een andere manier van werken. Veel meer de gebruikers van de fysieke leefomgeving centraal stellen. Dat sluit goed aan bij de organisatie-ambities:

- Je hebt het goed naar je zin, je levert uitstekende prestaties en je haalt het maximale uit jezelf en elkaar.
- We staan voor maximaal maatschappelijk rendement. We horen bij de beste en kunnen ons meten met marktpartijen.
- We sturen op basis van vertrouwen en verantwoordelijkheid, waarbij eigenaarschap nemen én creëren de sleutel is.

De afgelopen vier jaar is al gewerkt aan deze punten en we gaan daar uiteraard mee door. Dit doen we met het project 'Vanzelfsprekend goed op weg'.



Vanuit deze organisatie-ambitie als kapstok gaat het project 'Vanzelfsprekend goed op weg' werken aan de volgende haakjes:

- Vitaliteit
- Leren & ontwikkelen
- Eigenaarschap
- Partnerschap

We gaan deze haakjes voor organisatie-ontwikkeling koppelen aan de doelen van het project Waalwijk Omgevingswet-proof. Op die manier werken we aan een andere manier van werken zowel van buitenaf als van binnenuit (zie afbeelding).



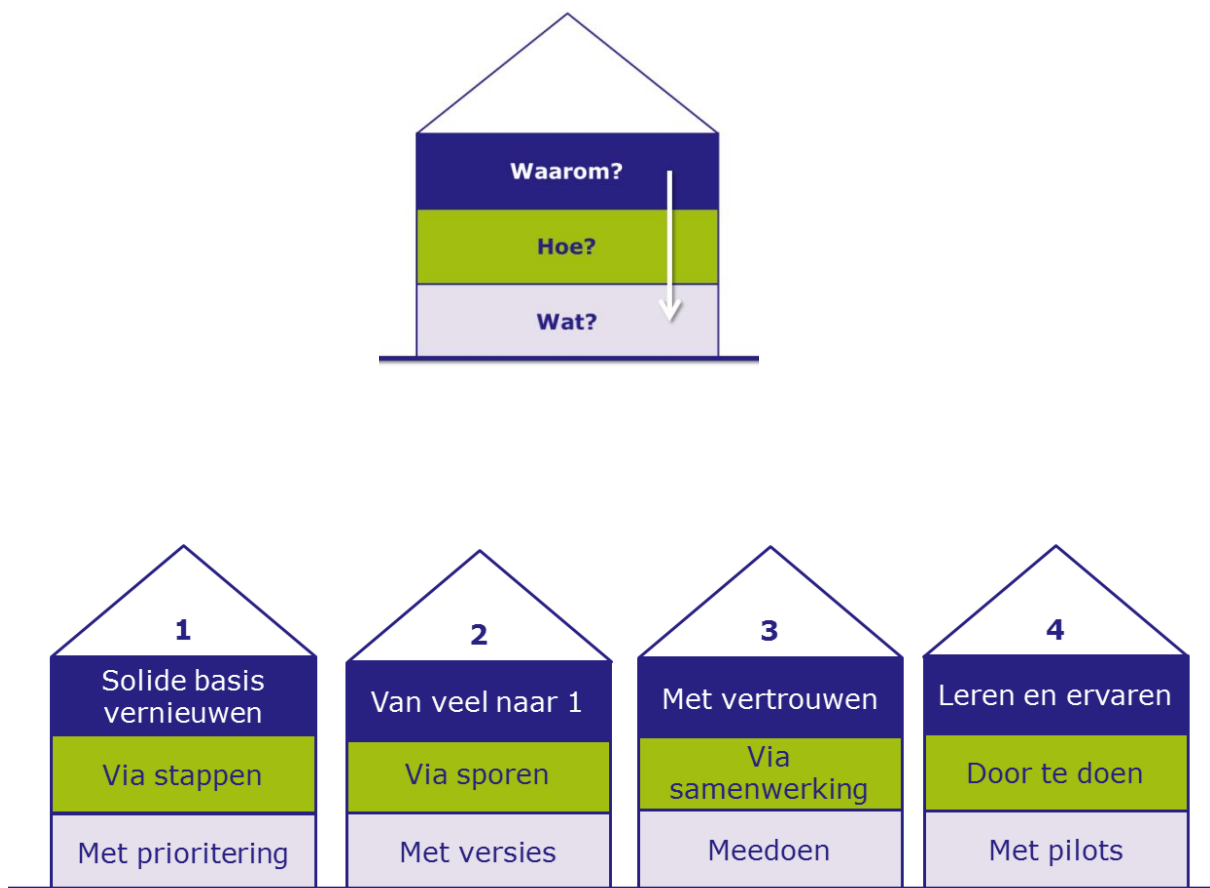
2.2 Organisatie-strategie: organische verandering

De samenleving verandert continue en in een steeds hoger tempo. Om aangesloten te blijven op de samenleving betekent dit dat de gemeentelijke organisatie ook continue en steeds sneller mee moet veranderen. We kiezen daarom voor een organisatie-strategie waarbij we de benodigde veranderingen zo organisch mogelijk doorvoeren en zo veel mogelijk onderdeel laten zijn van het reguliere werk.

Deze strategie heeft daarnaast de volgende voordelen:

- Benodigde capaciteit beter te spreiden zodat we zo veel mogelijk mensen kunnen betrekken, intern en extern.
- Kosten beter in de hand te houden en te spreiden in de tijd.
- Een verandertraject om anders te gaan werken heeft tijd nodig.

In het plan van aanpak is deze strategie onder andere uitgewerkt in vier uitgangspunten met een denkrichting vanuit de bedoeling, zie afbeelding.



2.3 Organisatiestructuur: extern en intern

We maken in de volgende paragrafen onderscheid in de externe en interne organisatiestructuur voor dit project.

2.3.1 Externe organisatiestructuur

De externe partijen die in dit project vanuit de lijnstructuur van belang zijn, verdelen we in de volgende hoofdgroepen:

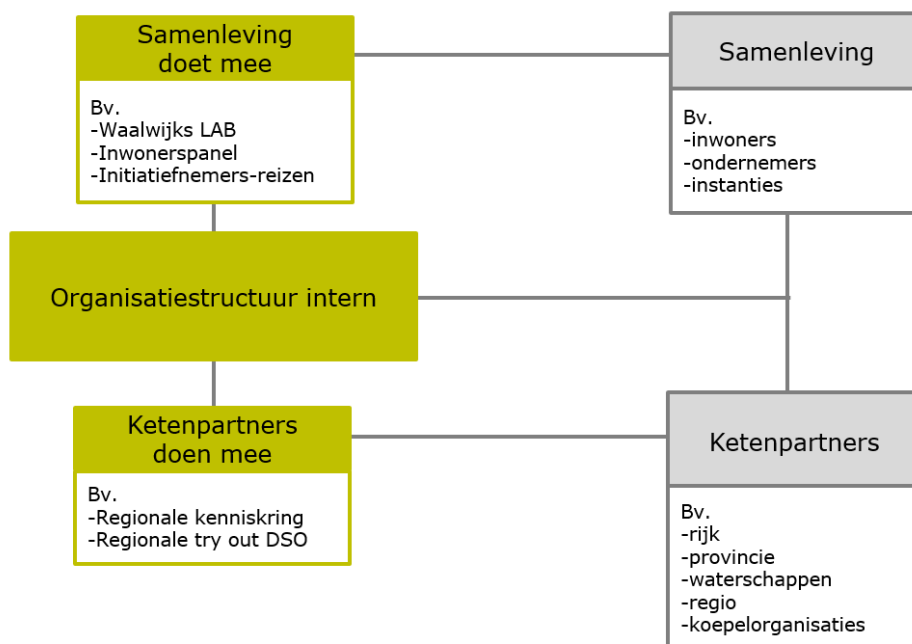
- **Samenleving:** inwoners, ondernemers en instanties van de gemeente Waalwijk.
- **Ketenpartners:** andere overheden en organisaties waar de gemeente mee samenwerkt voor het uitvoeren van haar taken, bv. rijk, provincie, waterschappen, regio (o.a. Hart van Brabant, veiligheidsregio, GGD), buurgemeenten, koepelorganisaties (VNG, IPO, Unie van Waterschappen).

In de organisatiestructuur werken we met deze externe partijen via de volgende projectstructuur:

- **Samenleving doet mee:** waar dat meerwaarde heeft, laten we de samenleving meeweten, meedenken, meewerken of meebeslissen. Dit is maatwerk per onderdeel, uit te werken in de deelprojecten. Waar mogelijk maken we gebruik van bestaande methodes bv. Waalwijks LAB, Inwonerspanel, Initiatiefnemers-reizen. Als dat nodig is, hebben we aanvullend via de lijnstructuur rechtstreeks contact met inwoners, ondernemers en instanties.
- **Ketenpartners doen mee:** waar dat meerwaarde heeft, stemmen we af met de ketenpartners via meeweten, meedenken, meewerken of meebeslissen. Dit is maatwerk per onderdeel, uit te werken in de deelprojecten. Waar mogelijk maken we gebruik van voor dit project al gevormde netwerken en pilots, bv. een regionale kenniskring en de regionale pilot try-out DSO. Als dat nodig is, hebben we aanvullend via de lijnstructuur rechtstreeks contact met de ketenpartners.

Projectstructuur extern

Lijnstructuur



2.3.2 Organisatiestructuur intern

De interne partijen die in dit project vanuit de lijnstructuur van belang zijn, verdelen we in de volgende hoofdgroepen:

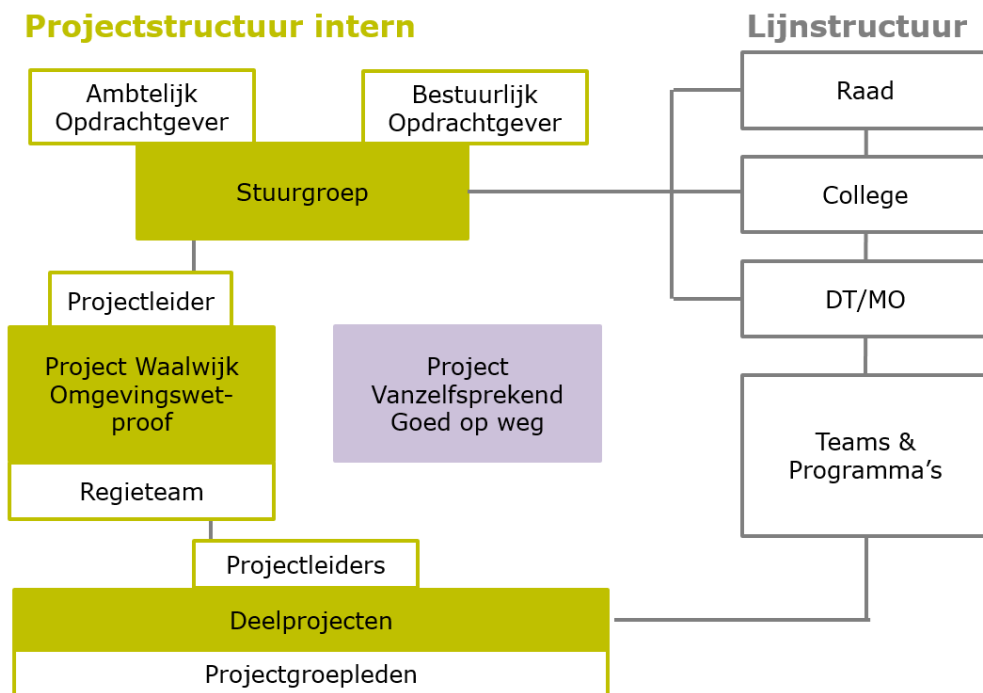
- Raad: raadsleden, raadswerkgroepen, griffie
- College: burgemeester en wethouders
- DT/MO: gemeentesecretaris, directie en teammanagers
- Teams & Programma's: teamleden en programmamanagers

In de organisatiestructuur werken we met deze interne partijen via de volgende projectstructuur:

- Stuurgroep: met ambtelijk opdrachtgever, bestuurlijk opdrachtgever, vertegenwoordiging teammanagers en projectleider
- Regieteam: Het regieteam bestaat uit een projectleider, projectmedewerker, projectondersteuner, projectleiders van de deelprojecten, adviseurs op het gebied van communicatie, HRM en financiën.
- Deelprojecten: de verschillende onderdelen in dit project zijn geclusterd in verschillende deelprojecten vanuit de sporen beleid, regels, anders werken en digitaal. Met per deelproject een projectleider en projectgroepleden.

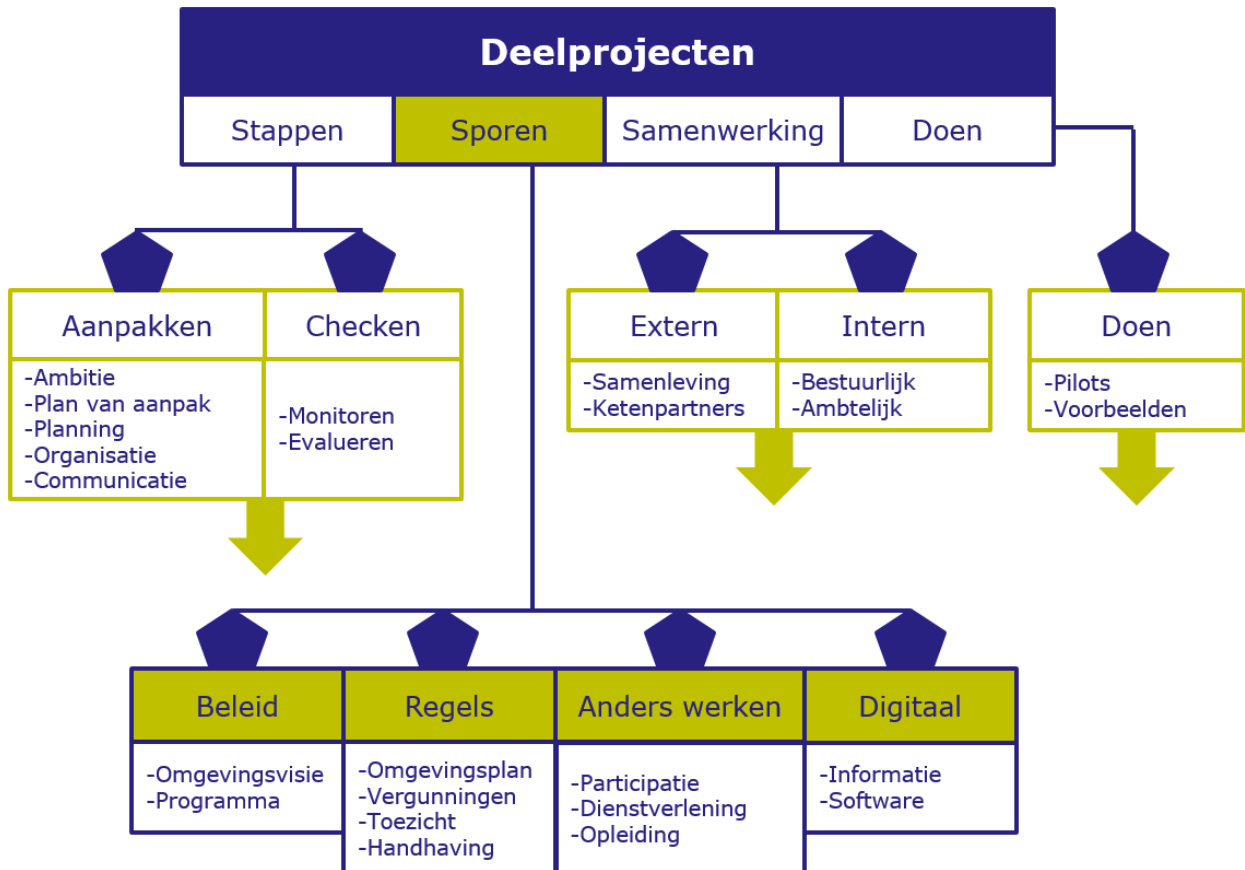
Het Project Vanzelfsprekend goed op Weg is een bijzonder project waarmee het project Waalwijk Omgevingswet-proof nauw contact houdt omdat er vooral in het anders werken-spoor veel overlap in zit.

De rollen en taken binnen deze organisatiestructuur gaan we verder uitwerken in het regieteam en de deelprojecten.



2.3.3 Deelprojecten

De uitwerking van de deelprojecten en onderdelen doen we zo veel mogelijk vanuit de sporen beleid, regels, anders werken en digitaal. Het regieteam zorgt voor algemene sturing en afstemming tussen de verschillende deelprojecten en onderdelen.



3. Wat is nodig voor de organisatie?

3.1 Financieel

In deze paragraaf is dit project uitgewerkt in financieel opzicht. Dat is in dit stadium echter maar beperkt mogelijk omdat de inhoudelijke, procesmatige en organisatorische consequenties van dit project nog niet zijn uitgewerkt in de deelprojecten.

Landelijke afspraken kostenverdeling

Op 21 april 2016 heeft de Minister, de VNG, het IPO en de UvW een financieel akkoord voor de Omgevingswet gesloten. De baten voor gemeenten worden niet afgeroomd door uitnames uit het Gemeentefonds. Het Rijk staat aan de lat voor de investeringskosten voor de landelijke voorziening van het digitale stelsel en de invoeringsondersteuning. Verder is de afspraak dat iedere partij zelf de invoeringskosten van de wet draagt.

Financieel dialoogmodel VNG

De VNG heeft in samenwerking met Deloitte een model ontwikkeld om de kosten en baten als gevolg van de invoering Omgevingswet voor de gemeenten te voorspellen. Het model is vooral bedoeld om de financiële consequenties van de diverse keuzes tijdens het uitwerkingsproces in beeld te brengen. Op dit moment zijn deze keuzes in onze aanpak nog onvoldoende uitgewerkt om op basis van realistische aannames een goed beeld te geven van de kosten en de baten. Indien deze keuzes in een later stadium beter in beeld zijn, kunnen wij het model alsnog gebruiken om de dialoog aan te gaan over de financiële consequenties.

Projectkosten invoeringsfase

De raad heeft voor de invoering van de Omgevingswet een budget gereserveerd van 600.000,= voor de jaren 2019 tot en met 2022. Dit budget gebruiken we in ieder geval voor de volgende onderdelen:

- Communicatie
- Aanpassing regels
- Aanpassing dienstverlening (werkprocessen)
- Basisopleiding interne organisatie
- Aansluiting op het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO)
- Projectsturing (projectleider, projectmedewerker en projectondersteuner)

Voor meer uitleg over de werkzaamheden voor communicatie zie het communicatieplan. Voor meer uitleg over de overige werkzaamheden en prioriteiten zie het plan van aanpak.

Het beschikbare budget is in ieder geval niet voldoende voor de volgende onderdelen:

- Personele kosten deelprojecten
- Opleiding tot verdieping kennis per vakdiscipline
- Jaarlijks terugkerende kosten voor (digitaal) onderhoud

De oplossing voor de benodigde financiële middelen gaan we in eerste instantie zoeken in reguliere capaciteit en budgetten. Daarom gaan we per deelproject een kostenraming uitwerken. Indien reguliere capaciteit en budgetten niet toereikend zijn, vragen we extra budget via de planning- & control-cyclus. Bij ontoereikende middelen hebben werkzaamheden van prioriteit 1 en 2 voorrang op prioriteit 3.

Doorkijk projectkosten vervolg- en lijnfase

Een kostenraming voor de vervolg- en lijnfase is geen onderdeel van dit organisatieplan. Wel is in die fase dan budget nodig voor:

- Omgevingsvisie: omgevingsbeleid integraal en gebiedsgericht opgesteld in Q4 van 2023 (omgevingsvisie 2.0);
- Omgevingsplan: omgevingsregels voor het gehele grondgebied in Q4 van 2028 (omgevingsplan 2.0).

Structurele kosten en baten

Dit project heeft ook gevolgen voor de structurele kosten en baten. Bijvoorbeeld als we gaan werken met algemene regels zijn er straks minder vergunningen nodig. Dat heeft effect op de legesinkomsten en personele inzet. Dit onderdeel kan pas worden uitgewerkt indien er zicht is op welke regels en vergunningen we wel of niet gaan afschaffen.

Kostenbeheersing

De beheersing van de kosten verloopt via de planning- & control-cyclus.

3.2 Capaciteit

De invoering van de Omgevingswet met de ambitie tot vernieuwing vraagt het nodige van onze organisatie. Voor de inzet van ambtelijke capaciteit vinden we de volgende algemene uitgangspunten belangrijk:

- Werken aan het project Omgevingswet-proof = werken aan het project Vanzelfsprekend goed op weg.
- Zo veel mogelijk door medewerkers van onze eigen gemeentelijke organisatie. Zij moeten immers straks met de Omgevingswet op een vernieuwende wijze werken. Uiteraard kan het aanvullend nodig zijn ondersteuning, deskundigheid en capaciteit (voor de reguliere werkzaamheden) in te huren.
- Goede verdeling over alle benodigde teams. De Omgevingswet heeft direct of indirect impact op elk team.

Vanwege deze algemene uitgangspunten is de specifieke capaciteit nog niet uitgewerkt in dit organisatieplan. In het plan van aanpak per deelproject komt in de organisatieparagraaf een uitwerking van de benodigde specifieke capaciteit.

3.3 Risicobeheersing

Op de volgende wijze gaan we in dit project de grootste risico's beheersen:

- Wetgevingstraject: de Omgevingswet is klaar, de bijbehorende uitvoeringsregelgeving nog niet. Er zijn dus nog wijzigingen mogelijk in de regelgeving. Daarom in het deelproject regels uitgaan van de beschikbare concepten, de landelijke ontwikkelingen op dit gebied volgen en de aanpak bijsturen waar nodig.
- Provincie: nog niet bekend is welke regels de provincie richting de gemeente gaat opleggen. Dit kan betekenen dat er uiteindelijk minder beleidsvrijheid ontstaat dan op basis van de nieuwe regelgeving maximaal mogelijk is. Daarom in het deelproject regels uitgaan van de beschikbare concepten, de provinciale ontwikkelingen op dit gebied volgen en de aanpak bijsturen waar nodig.
- Digitale stelsel: nog niet bekend is hoe het digitale stelsel op basis van de Omgevingswet er precies uit gaat zien. Daarom in het deelproject digitaal uitgaan van de beschikbare concepten, de landelijke ontwikkelingen op dit gebied volgen en de aanpak bijsturen waar nodig.
- Draagvlak: in elke fase en voor elk onderdeel is in dit project draagvlak nodig om niet alleen de letter maar ook de geest van de Omgevingswet in te voeren. Daarom per deelproject een (communicatie)strategie voor het draagvlak uitwerken op basis van de specifieke werkzaamheden.
- Planning: vanwege de bovenstaande onzekerheden is het niet mogelijk een exacte planning te maken. Daarom de routeplanner verder uitwerken in de deelprojecten op basis van de specifieke werkzaamheden.
- Financieel: vanwege de bovenstaande onzekerheden is het niet mogelijk een exacte financiële raming te maken. Daarom deze uitwerken in de deelprojecten op basis van de specifieke werkzaamheden.
- Capaciteit: vanwege de bovenstaande onzekerheden is het niet mogelijk een exacte capaciteitsraming te maken. Daarom deze uitwerken in de deelprojecten op basis van de specifieke werkzaamheden.