

Wet geluidhinder **Beschikking hogere waarde Wet geluidhinder**

Z18-004462

Ambtshalve vaststelling

Het college van de gemeente Waalwijk is voornemens het vigerend bestemmingsplan 'Centrumgebied Waalwijk' (vastgesteld d.d. 11 september 2008) te herzien. Dit plan voorzagt in de realisatie van een doorsteek tussen de Grotestraat en Winterdijk, waarbij gronden behorend bij de Grotestraat 229/229a en 225/227 werden bestemd als 'Verblijfsgebied'. De doorsteek is echter nooit gerealiseerd. Op basis van onderzoek heeft de gemeente Waalwijk besloten over te gaan tot reparatie van het bestemmingsplan en hiermee voor de betreffende gronden de bestemming terug te geven die deze hadden op basis van het voorgaande bestemmingsplan 'Centrum Noord' (vastgesteld d.d. 9 september 1999). De gronden worden daarmee opnieuw bestemd voor centrumdoeleinden en tuin. Tevens worden de in 2004 verleende bouwvergunning voor het uitbreiden van een bovenwoning en het realiseren van twee nieuwe woningen op de locatie binnen de herziening meegenomen.

Ten behoeve van de uitbreiding van de bestaande bovenwoning en realisatie van twee nieuwe woningen is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in de notitie 'Akoestisch onderzoek – Wegverkeerslawaaierziening centrumgebied Waalwijk' met het kenmerk 618.107.70 d.d. 16 maart 2018. Deze notitie is door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant beoordeeld en akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in een verruiming van het bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van een bestaande woning en de realisatie van twee nieuwe woningen. De ontwikkeling ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Rijksweg A59, de Taxandriaweg, de Emmikhovensestraat/Grotestraat en Heulstraat. Het gebied wordt zodanig aangemerkt als 'stedelijk gebied'. Ingevolge artikel 82 van de Wgh geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den} . Artikel 83 biedt de gelegenheid om een hogere grenswaarde vast te stellen. Deze bedraagt voor binnenstedelijk gelegen woningen 63 dB L_{den} , met uitzondering van het gebied binnen de geluidzone van auto(snel)wegen. Voor de zone van auto(snel)wegen welke ligt binnen de bebouwde kom, geldt voor woningen een maximale hogere grenswaarde van 53 dB L_{den} , conform de waarde voor buitenstedelijk gebied.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op een deel van de te realiseren woningen binnen het plangebied wordt overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Rijksweg A59. De berekende maximale geluidbelasting bedraagt 53 dB op de noordelijke gevel van het gebouw. Ook op de oostelijke gevel (alleen tweede verdieping) wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. De geluidbelasting bedraagt hier maximaal 50 dB. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden. Wij stellen voor de uit te breiden woning en de twee nieuw te realiseren woningen hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder vast.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd.

Het ontwerp-besluit tot het vaststellen van hogere waarden is gelijktijdig met het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingebracht.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting ter plaatse van woningen vanwege verkeerslawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen.

Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk hebben vastgelegd in het 'Hogere waarde beleid Wet geluidhinder' (d.d. 6 april 2010). Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

OVERWEGINGEN

Bronmaatregelen

Bij maatregelen aan de geluidbron, het verkeer op de A59, wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid gereduceerd kan worden. Mogelijke maatregelen zijn het beperken van de verkeersomvang en/of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer, een verlaging van de maximum snelheid of het toepassen van een geluidreducerend wegdektype.

- beperken verkeersomvang en/of wijzigen samenstelling van het verkeer: De Rijksweg A59 maakt onderdeel uit van het landelijk netwerk aan stroomwegen. Dit type wegen voorziet in de verbinding tussen gebieden met een sterke verkeersrelatie en is bestemd om veel verkeer te verwerken en daarmee wegen van lagere orde (gebiedsontsluitingswegen en erftoegangswegen) te ontlasten. Het beperken van de verkeersomvang en/of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige en vervoerskundige aard en behoort zodoende niet tot de mogelijkheden;
- verlagen maximum snelheid: De geldende maximum snelheid van 120 km/u is passend bij de functie van de weg als stroomweg. Het afwaarderen naar een lagere maximum snelheid past niet bij de doelstellingen ten aanzien van de functie van de weg. Zodoende stuit een dergelijke maatregel op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard. Daarnaast zijn aan een dergelijke maatregel kosten verbonden die niet in verhouding staan tot de omvang van het plan.
- geluidreducerend wegdek: De A59 is reeds voorzien van een geluidreducerend wegdek in de vorm van ZOAB. Aanpassing van het wegdek naar dubbellaags ZOAB leidt tot hoge kosten die niet in verhouding staan tot de omvang van het plan.



Zodoende stuit een dergelijke maatregel ook op overwegende bezwaren van financiële aard. Bovendien zal ook dan niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voldaan kunnen worden. Hiervoor is het geluidreducerend effect ten opzichte van het reeds aanwezige wegdektype te beperkt. Op basis hiervan wordt een dergelijke maatregel ook als niet doelmatig beoordeeld.

Overdrachtsmaatregelen

Maatregelen in het overdrachtsgebied betreffen het plaatsen van geluidschermen of -wallen en het verder van de geluidbron af plaatsen van geluidgevoelige objecten.

- plaatsen van scherm/wallen: De realisatie van een geluidscherm of -wal leidt tot hoge kosten. Dergelijke kosten staan niet in verhouding tot de omvang van het plan. Een dergelijke maatregel leidt tot overwegende bezwaren van financiële aard en is met betrekking tot het beoogde plan niet reëel.
- verder van geluidbron af plaatsen: Het vergroten van de afstand tussen de bron (Rijksweg A59) heeft gevolgen voor de omvang van het plan. Het plan is dan niet inpasbaar.

Maatregelen bij de ontvanger

Maatregelen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, kunnen bijdragen om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Een dove gevel zou de gevels uitsluiten van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Geluidschermen aan de gevels of dove gevels hebben echter consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities die de ontwerprijheden van de woningen sterk inperken. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen. Met een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingsmethoden in het Bouwbesluit een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Toetsing Waalwijkse criteria

Volgens ons ontheffingenbeleid worden hogere waarden vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan criteria ten aanzien van verkeerslawaaï die zijn opgenomen in paragraaf 5.3.2 van het beleid. Het nu beoordeelde plan voldoet aan het criterium:

'De nog niet geprojecteerde woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op.'

Daarbij stelt de gemeente nog aanvullende voorwaarden voor het verlenen voor hogere waarden. Het betreft de volgende voorwaarden:

- elke woning dient minimaal één geluidluwe (geluidbelasting ≤ 48 dB L_{den}) gevel te hebben. Voor vervangende nieuwbouw wordt een ruimere marge aangehouden: 5 dB hoger dan de voorkeursgrenswaarde;
- indien een woning beschikt over een buitenruimte, dan is deze bij voorkeur gesitueerd aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau mag in ieder geval niet 5 dB hoger zijn dan bij de geluidluwe zijde;
- 'dove gevels' dienen zoveel mogelijk te worden vermeden. Een woning waar een dove gevel aanwezig is, dient altijd te beschikken over een geluidluwe zijde. Tevens wordt gestreefd naar een maximaal aantal dove gevels van één per woning.

De ontwikkeling past binnen de voorwaarden voor vervangende nieuwbouw. Zodoende geldt als maximale geluidbelasting voor een geluidluwe gevel de waarde van 53 dB. De



geluidbelasting op de noordelijke gevel bedraagt maximaal 53 dB. Zodoende wordt aan deze voorwaarde voldaan. Hiermee is tevens sprake van een eventuele geluidluwe buitenruimte, passend bij vervangende nieuwbouw. Van de realisatie van dove gevels is geen sprake.

Gecumuleerde geluidbelasting

Bij de vaststelling van een hogere waarde dient ook rekening gehouden te worden met cumulatie. Dit is het effect van de samenloop van meerdere (gezoneerde) geluidbronnen. Alleen de rijksweg A59 leidt in de onderhavige situatie tot een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder die volledig door deze weg wordt bepaald. Er is als zodanig feitelijk geen sprake van cumulatie.

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk:

Besluiten:

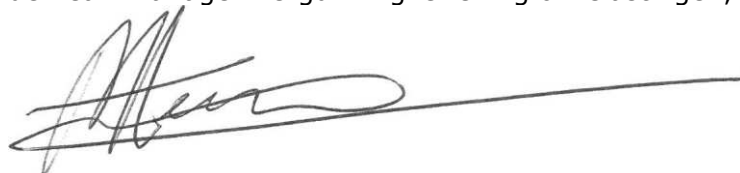
1. als hogere grenswaarden voor het plan "Herziening Centrumplan Waalwijk" te Waalwijk, vanwege het wegverkeer op de van Rijksweg A59, vast te stellen de waarde van maximaal 53 dB voor de uit te breiden woning en twee nieuw te realiseren woningen. Dit is samengevat in de volgende tabel:

Bron	Aantal woningen	Waarde (dB L_{den})
Rijksweg A59	3	53 dB

2. dat de notitie 'Akoestisch onderzoek – Wegverkeerslawaai herziening centrumgebied Waalwijk' met het kenmerk 618.107.70 d.d. 16 maart 2018, opgesteld door KuiperCompagnons B.V. onderdeel uitmaakt van dit besluit.
3. een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Waalwijk, 25 september 2018

Hoogachtend,
HET COLLEGE VAN WAALWIJK,
namens dit,
de Teammanager Vergunningverlening & Belastingen,



P. Hermens