

**Hogere waarde beleid
Wet geluidhinder**

April 2010, Afdeling Ruimte & Economie

Besluit 6 april 2010
B010.0300

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. WETTELIJK KADER.....	4
2.1 Inleiding	4
2.2 Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder	4
2.3 Wet ruimtelijke ordening	5
2.4 Interimwet stad-en-milieubenadering	5
2.5 Bouwbesluit	5
3. BEVOEGDHEDEN	6
3.1 Het College	6
3.2 De Raad	6
4. DE PROCEDURE.....	7
4.1 Algemeen	7
4.2 Melding kadaster en zonebeheerder	7
4.3 Onderzoek binnenniveau de reconstructie van een weg	7
4.4 Inbedding in de organisatie	8
5. CRITERIA VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN	9
5.1 Algemeen	9
5.2 Stap 1: Kunnen maatregelen worden getroffen?	9
5.2.1 <i>Wat staat in de Wet geluidhinder?.....</i>	<i>9</i>
5.2.2 <i>Wat kan de gemeente extra vastleggen?.....</i>	<i>10</i>
5.3 Stap 2: Aan welke criteria moet zijn voldaan om hogere waarden te verlenen?	12
5.3.1 <i>Wat staat in de Wet geluidhinder?.....</i>	<i>12</i>
5.3.2 <i>Wat kan de gemeente extra vastleggen?.....</i>	<i>13</i>
5.4 Stap 3: Tot welke hoogte worden hogere waarden verleend?	15
5.4.1 <i>Wat staat in de Wet geluidhinder?.....</i>	<i>15</i>
5.4.2 <i>Wat kan de gemeente extra vastleggen?.....</i>	<i>16</i>

5.5 Stap 4: Onder welke voorwaarden worden hogere waarden vastgesteld?	16
5.5.1 Wat staat in de Wet geluidhinder?.....	16
5.5.2 Wat zou de gemeente extra willen vastleggen?.....	17
6. OVERIGE ASPECTEN WET GELUIDHINDER	19
6.1 Cumulatie	19
6.2 Dove gevel	19
6.3 30-km wegen	20
6.4 Dosismaat Lden	20
6.5 Geluidgevoelige bestemmingen of objecten	20
7. UITWERKING EN WIJZIGING VAN BESTEMMINGSPLAN.....	21
8. REFERENTIES	22
BIJLAGEN	i
BIJLAGE I: VOORKEURSWAARDEN – HOOGST TOELAATBARE WAARDEN	ii
BIJLAGE II: EISEN AAN BINNENNIVEAUS	vi
BIJLAGE III: BEPALINGEN MEDEWERKING AAN GEVELMAATREGELEN	vii
BIJLAGE IV: BEVOEGDHEID EN VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN	ix
BIJLAGE V: DE PROCEDURE	xi
BIJLAGE VI: AANVRAAGFORMULIER	xv
BIJLAGE VII: FACTSHEET KADASTRALE REGISTRATIE	xxi
BIJLAGE VIII: CUMULATIE VAN GELUID	xxiv

1. INLEIDING

Op 19 juni 2007 is door het College het Beleid Hogere Grenswaarde Wet Geluidhinder vastgesteld. Voor de wijziging van de Wet geluidhinder van 1 januari 2007 was het college van Gedeputeerde Staten bevoegd gezag. Het vaststellen van een "hogere waarde" voor het geluidniveau op een gevel van een woning is noodzakelijk indien bij een nieuw te realiseren woning de voorkeurswaarde wordt overschreden of doordat bij een reconstructie van een weg of het realiseren van een gezoneerd industrieterrein de voorkeurswaarde bij bestaande woningen wordt overschreden. Vastgestelde hogere waarden worden ingeschreven in het kadaster.

Met het beleid is nu drie jaren gewerkt. Het beleid is door de betrokken afdelingen kritisch bekeken. Over het algemeen is men tevreden en kan volstaan worden met kleinere aanpassingen. Deze notitie met haar afwegingen is dan ook in essentie en opbouw gelijk aan het eerder vastgestelde beleid. De voornaamste wijzigingen zijn:

- Paragraaf 4.4: Vanwege de reorganisatie is de inbedding in de organisatie aangepast.
- Paragraaf 5.2: Indien het Integraal Uitvoerings Programma (IUP) voorziet in het aanleggen van een 30 km gebied, dan is onderzoek naar mogelijke door de initiatiefnemer te nemen maatregelen niet noodzakelijk.
- Hoofdstuk 7: Bij bestemmingsplannen kan het voorkomen dat nog niet alle gegevens bekend zijn en dat het vaststellen van een hogere waarde noodzakelijk is. In dit hoofdstuk wordt daar op ingegaan.
- Paragraaf 6.1: Voor het bepalen van cumulatie van industrielawaai en verkeerslawaai wordt een andere methode voorgeschreven.
- Bijlage VII: Naar aanleiding van ervaringen van gebruikers is het aanvraagformulier aangepast.

Leeswijzer

Om dit beleid leesbaar te houden zijn technische uitwerkingen zoveel mogelijk in de bijlagen opgenomen. Het wettelijk kader van dit beleid staat in hoofdstuk 2 en de bevoegdheden van het college in hoofdstuk 3. De wetwijziging heeft gevolgen voor de organisatie. De procedure en de inbedding in de organisatie zijn onderdelen van hoofdstuk 4.

Het belangrijkste onderdeel van het beleid is hoofdstuk 5, waarin de wettelijke criteria worden toegelicht en de keuzes die de gemeente nog kan maken worden behandeld. De keuzemogelijkheden sluiten elkaar deels uit. Iedere paragraaf wordt afgesloten met de beleidskeuze van de gemeente Waalwijk.

In Hoofdstuk 6 worden enkele aspecten uit de Wet geluidhinder behandeld, die door de wetgever niet volledig zijn uitgewerkt. De gemeente Waalwijk neemt bij een aantal van deze aspecten een standpunt in.

Tenslotte wordt in Hoofdstuk 7 nader ingaan op bestemmingsplannen, die later nader worden uitgewerkt.

2. WETTELIJK KADER

2.1 Inleiding

De belangrijkste wetten en besluiten die van toepassing zijn bij het vaststellen van een hogere waarde zijn de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, de Wet ruimtelijke ordening, de Interimwet stad-en-milieubenadering en het Bouwbesluit. Hieronder wordt op hoofdlijnen ingegaan op de relevante aspecten van de regelgeving. De wetten en besluiten zijn te vinden op www.overheid.nl en www.vrom.nl. Het vaststellen van een hogere waarde haakt overigens niet aan bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning (Wabo).

2.2 Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder

De Wet geluidhinder heeft tot doel het voorkomen en beperken van geluidshinder. In de wet zijn aandachtsgebieden, zogenaamde zones, langs of rond bronnen vastgesteld. De bronnen zijn de weg, het spoor, de industrie en de luchtvaart. Binnen de zones moet worden gestreefd naar een akoestisch optimale situatie. Ter voorkoming en beperking van geluidshinder zijn in de wet hiervoor geluidsnormen opgenomen. Deze normen gelden binnen de aangegeven geluidszones.

De geluidsbelasting wordt beoordeeld ter plaatse van de gevels van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen, geluidsgevoelige terreinen en gezondheidsgebouwen (de geluidsgevoelige objecten). (zie ook paragraaf 6.5)

In de wet zijn voorkeurswaarden (de ondergrens) en de hoogst toelaatbare geluidwaarden (de bovengrens) vastgelegd. Er moet in principe altijd worden gestreefd om te voldoen aan de voorkeurswaarden. Onder voorwaarden mag van de voorkeurswaarde worden afgeweken tot de wettelijke hoogst toelaatbare waarden. Deze mogen (in principe) niet worden overschreden. Een overzicht van de voorkeurswaarden en hoogst toelaatbare waarden per geluidsgevoelig object en geluidsbron is opgenomen in bijlage I.

De procedure voor het vaststellen van een hogere waarde, de voorkeurswaarden en de hoogst toelaatbare waarden zijn vastgelegd in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder.

In artikel 110a van de Wet geluidhinder is per situatie aangegeven welk overheidsorgaan bevoegd is om een hogere waarde vast te stellen en te wijzigen. Hierop wordt in Bijlage IV nader ingegaan. Daarnaast zijn in dit artikel van de wet de hoofdcriteria opgenomen waaraan een besluit voor hogere waarde moet voldoen. In hoofdstuk 5 worden de criteria uitgebreid toegelicht.

In artikel 110c in de Wet geluidhinder is aangegeven dat de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is op een hogere waarde besluit. De procedure is beschreven in Bijlage V.

In de artikelen 111 tot en met 114a van de Wet geluidhinder worden voorwaarden gesteld aan het geluidsniveau *in* woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen, gezondheidsgebouwen en op de grens van geluidsgevoelige terreinen. Een overzicht van de wettelijke binnenniveaus is opgenomen in bijlage II.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder zijn voorwaarden opgenomen waaraan een verzoek om een hogere waarde moet voldoen. In een tekstblok "Eisen aanvraag" zijn opgenomen in Bijlage V. In hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder zijn bepalingen inzake de medewerking van eigenaren en bewoners aan het treffen van maatregelen aan de gevel vastgelegd. Deze staan in bijlage III.

2.3 Wet ruimtelijke ordening

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat geregeld dat de gemeente voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer bestemmingsplannen vaststelt. Het belangrijkste criterium hierbij is 'een goede ruimtelijke ordening'. Bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan of wijziging van een bestaand bestemmingsplan moet daarom worden onderbouwd dat het bestemmen van een functie (activiteit) op een bepaalde plek mogelijk is binnen de voorkeurswaarden van de Wet geluidhinder. Dit geldt ook voor een wijziging op basis van een projectbesluit. Voor de ruimtelijke onderbouwing van een bestemmingsplan is veelal een akoestisch onderzoek nodig. Als uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde wordt overschreden bij geluidsgevoelige bestemmingen, dient een hogere waarde te worden aangevraagd.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn eisen opgenomen, die aan een bestemmingsplan worden gesteld met het oog op de uitvoering van de Wet geluidhinder. De plaats en afmetingen van geluidsgevoelige gebouwen binnen zones langs wegen en rond industrieterreinen moeten worden vastgelegd. Van de voornaamste wegen moeten de functie, het dwarsprofiel en/of het aantal rijstroken worden vastgelegd.

2.4 Interimwet stad-en-milieubenadering

Met de Interimwet hebben gemeenten de mogelijkheid onder zeer strikte voorwaarden hogere geluidsniveaus vast te stellen dan de overeenkomstig de Wet geluidhinder maximaal toelaatbare hogere waarden. Daarvoor moet een afwijkingsbesluit worden genomen. Zo'n besluit mag alleen worden genomen als dit leidt tot zuinig en doelmatig ruimtegebruik en een optimale leefomgevingskwaliteit.

Voordat gemeenten een afwijkingsbesluit kunnen nemen moeten zij eerst de stappen 1 en 2 van de stad-en-milieubenadering doorlopen. In stap 1 moet een plan worden ontwikkeld, waarin de ruimtelijke en milieuaspecten integraal zijn opgenomen. Milieuknelpunten worden zoveel als mogelijk opgelost met bronmaatregelen. Vervolgens worden in stap 2 de mogelijkheden van de bestaande regelgeving onderzocht. Als dan nog de gewenste ruimtelijke ontwikkeling niet gerealiseerd kan worden, is een stap 3-besluit aan de orde.

2.5 Bouwbesluit

Een hogere waarde kan uitsluitend worden vastgesteld als wordt voldaan aan het gestelde in het Bouwbesluit. In het Bouwbesluit worden eisen gesteld ter bescherming tegen geluid van buiten voor woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Dit kan er toe leiden dat er geluidswerende voorzieningen getroffen moeten worden aan de gevels van geluidsgevoelige objecten. Met een akoestisch onderzoek moet worden aangetoond dat wordt voldaan aan deze voorwaarden.

3. BEVOEGDHEDEN

3.1 Het College

Het college is in veel (lokale) gevallen bevoegd gezag voor het vaststellen van een hogere waarde. Er zijn echter situaties waarin Gedeputeerde Staten of de Minister van VROM het bevoegd gezag zijn.

Een hogere waarde kan door verschillende partijen worden aangevraagd. De partijen die een hogere waarde kunnen aanvragen zijn:

- de beheerder van een industrieterrein;
- het bestuur van de Kamer van Koophandel;
- de wegaanlegger;
- de wegbeheerder;
- de spoorwegexploitant;
- Burgemeester en Wethouders;
- Gedeputeerde Staten.

Naast de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde kan het college zelf dus ook een hogere waarde aanvragen. Dat kan gebeuren als Gedeputeerde Staten of

de Minister van VROM bevoegd gezag zijn, maar ook als de gemeente zelf bevoegd gezag is. Er kunnen dus situaties optreden waarin het college zowel de aanvrager als het bevoegd gezag is. Het college kan zowel het laten aanvragen van een hogere waarde én het laten vaststellen van een hogere waarde mandateren. Het ligt voor de hand een functionele scheiding van de aanvraag en de beoordeling aan te brengen en deze vast te leggen. In het mandaatregeling van de gemeente Waalwijk is een en ander vastgelegd. (zie paragraaf 4.4).

In bijlage IV is een overzicht gegeven van de mogelijke situaties, waarin een hogere waarde kan worden aangevraagd, wie het verzoek kan doen en wie bevoegd gezag is.

3.2 De Raad

Na inspraak wordt het verzoek voor een hogere waarde door het college vastgesteld. De door het college vastgestelde hogere waarde moet in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan. De raad heeft de bevoegdheid het bestemmingsplan niet vast te stellen of te herzien als zij niet akkoord wenst te gaan met de door het college vastgestelde hogere waarde.

De gemeente is bevoegd om een hogere waarde vast te stellen in geval er sprake is van een niet-regionaal industrieterrein en in verband met de aanleg of de reconstructie van een lokale weg. Ook zijn Burgemeester en Wethouders bevoegd bij het vaststellen en wijzigen van een bestemmingsplan en in situaties waarin in het kader van een projectbesluit woningen worden gebouwd binnen een zone van een industrieterrein, weg of een spoorweg.

Het college is **niet** bevoegd als een hogere waarde betrekking heeft op:

- Een hoofdspoorweg; *
- Reconstructies van Rijks- en provinciale wegen**;
- Regionale industrieterreinen. *

* Niet van toepassing in Waalwijk

** Bijv. de geplande reconstructie van de A59 en N261

4. DE PROCEDURE

4.1 Algemeen

In artikel 110c van de Wet geluidhinder is bepaald, dat bij het vaststellen van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht opgenomen procedure moet worden gevolgd. Hierin is opgenomen welke stappen moeten worden gevolgd en welke wettelijke termijnen in acht moeten worden genomen nadat de aanvraag is ontvangen. De procedure voor het verzoek om een hogere waarde is voor industrie-, weg- en spoorweglawaai nagenoeg dezelfde. Wanneer het besluit voor een hogere waarde verband houdt met de vaststelling van het bestemmingsplan of toepassing van een projectbesluit, mag de vaststelling van de hogere waarden niet later worden gedaan dan de vaststelling van het bestemmingsplan, dan wel het projectbesluit.

In Bijlage V is de procedure verder uitgewerkt. Onder meer zijn hierin de eisen die aan de aanvraag worden gesteld én een korte toelichting op iedere procedurestap opgenomen.

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de melding van de hogere waarde bij het Kadaster, het onderzoek naar het binnengeluidsniveau en in de inbedding in de organisatie.

4.2 Melding kadaster en zonebeheerder

In artikel 110i Wgh is bepaald dat burgemeester en wethouders een door hen genomen onherroepelijk geworden besluit voor het verlenen van een hogere waarde zo spoedig mogelijk laat inschrijven in de openbare registers, dus in het Kadaster. De gemeente stelt het Kadaster eveneens op de hoogte als een besluit tot vaststelling van een hogere waarde is ingetrokken, gewijzigd of anderszins zijn waarde heeft verloren. Dit kan door een uitspraak van de rechter, het slopen van een woning of het aanbrengen van een geluidsscherm. De gegevens in het Kadaster moeten hierop worden aangepast of worden verwijderd. Namens het Kadaster is door VROM een *factsheet kadastrale registratie* uitgebracht waarin is aangegeven op welke wijze een melding bij het Kadaster moet worden gedaan. Deze factsheet is opgenomen in bijlage VII.

Indien de hogere waarde is vastgesteld voor een gezoneerd industrieterrein, zal de zonebeheerder hierover zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd, zodat de hogere waarde ook kan worden vastgelegd in het zonebeheermodel. Met de wijziging van de Wet geluidhinder is de gemeente Waalwijk voor industrieterrein Haven zonebeheerder. Het model wordt beheerd door de Afdeling Vergunning en Handhaving.

4.3 Onderzoek binnenniveau de reconstructie van een weg

Vrijwel direct nadat de hogere waarde ten gevolge van een reconstructie van een weg van kracht is geworden, zal bij bestaande woningen een onderzoek moeten worden gestart naar de binnenniveaus in de woningen. In het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 6) is aangegeven binnen welke termijn bewoners/eigenaren van deze woningen een uitnodiging tot deelname aan een dergelijk onderzoek moeten ontvangen. Tevens wordt beschreven hoe moet worden gehandeld, indien bewoners/eigenaren niet mee willen werken aan een dergelijk onderzoek. Deze procedure is opgenomen in bijlage III.

4.4 Inbedding in de organisatie

- REC (ruimtelijke plannen en Industrielawaai)/OBOR (reconstructie van wegen) verzorgt en completeert de aanvraag in overleg met belanghebbenden. VEH kan hierbij een technische ondersteuning bieden. De beoordeling van een extern akoestische rapport vindt hiermee ook in een zo vroeg mogelijk stadium plaats. Deze werkwijze kan formeel gezien worden beschouwd als vooroverleg met het bevoegde gezag.
- De ontheffingsaanvraag namens het college is gemandateerd aan het hoofd REC en het hoofd OBOR.
- Het beslissen op een verzoek hogere waarde is gemandateerd naar de coördinator Vergunningen van VEH.
- De procedure wordt gevoerd door VEH-Vergunningen, waarbij de rolverdeling aansluit bij de milieuvergunningprocedure. Dit impliceert dat de milieujurist de procedure voert en daarbij afstemt met REC inzake de bijbehorende RO-procedure (publicaties e.d) of met OBOR. De milieujurist wordt technisch ondersteund door de specialist geluid. Het twee petten probleem dat dezelfde specialist eerder meegeholpen heeft bij het complementeren van de aanvraag kan hiermee en/of door het invoeren van een collegiale technische check worden ondervangen.
- Onder coördinatie van POI wordt de *Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken* uitgevoerd. Op basis van deze wet worden diverse beperkingen op onroerende zaken (Wet bodemverontreiniging, Boswet e.d.) via een register door de gemeente en anderen aangeleverd aan het Kadaster. Daarnaast worden deze beperkingen in het gemeentelijke vastgoed registratiesysteem opgenomen. De Wet geluidhinder en de vastgestelde hogere waarden zijn nog niet opgenomen in het *Aanwijzingsbesluit Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken*. De aanlevering aan het Kadaster wordt dan ook door VEH worden verzorgd volgens het stramien dat beschreven staat in Bijlage VII. Daarnaast zullen data worden aangeleverd aan OBOR/POI voor de vastgoedregistratie van de gemeente.
- Leges. Voor het in behandeling nemen van een hogere waarde aanvraag worden de legeskosten berekend aan een initiatiefnemer. De legesverordening wordt regelmatig geactualiseerd. Momenteel (2010) bedraagt het basis tarief voor het aanvragen van een hogere waarde €1000,-. Indien het gaat om meer dan tien woningen, dan wordt dit bedrag verhoogd met €100,- per woning tot een maximum van €2500,-. Indien het bevoegde gezag de provincie of het rijk is dan wordt de verschuldigde leges doorberekend.

5. CRITERIA VOOR HET VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

5.1 Algemeen

De Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder hebben als uitgangspunt, dat zoveel mogelijk dient te worden voldaan aan de voorkeurswaarde. Als dat niet mogelijk is, moet een zorgvuldige afweging worden gemaakt tussen het toegestane geluidsniveau en een voldoende bescherming van het woonklimaat.

Bij het vastleggen van criteria voor het vaststellen van hogere waarden moeten dan ook vier stappen worden onderscheiden:

1. Kunnen maatregelen worden getroffen?
2. Aan welke criteria moet zijn voldaan om hogere waarden vast te stellen?
3. Tot welke hoogte worden hogere waarden vastgesteld?
4. Onder welke voorwaarden worden hogere waarden vastgesteld?

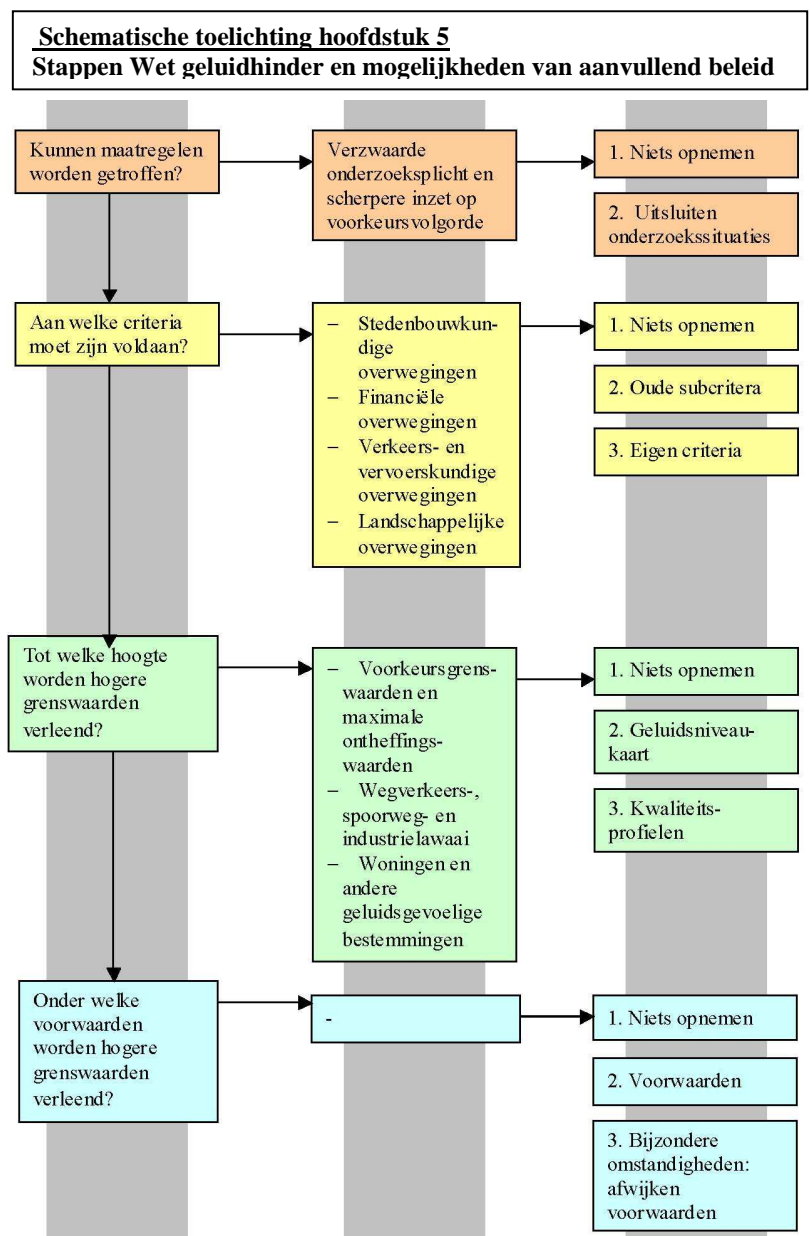
In dit hoofdstuk is voor elke stap aangegeven wat er is opgenomen in de Wet geluidhinder. Daarnaast zijn mogelijkheden opgenomen voor aanvullend gemeentelijk beleid. Steeds zijn keuzemogelijkheden genoemd. De keuzemogelijkheden sluiten elkaar deels uit. Vervolgens is voor de gemeente Waalwijk een beleidskeuze gemaakt.

In het schema op de volgende pagina is de structuur en werkwijze van dit hoofdstuk toegelicht.

5.2 Stap 1: Kunnen maatregelen worden getroffen?

5.2.1 Wat staat in de Wet geluidhinder?

In Wet geluidhinder is een verzwaarde onderzoeksplicht opgenomen naar maatregelen die kunnen leiden tot een geluidsniveau dat onder de voorkeurswaarde blijft. Bovendien wordt scherp ingezet op de voorkeursvolgorde in het beheersen van geluidshinder: eerst



bronmaatregelen, dan overdrachtsmaatregelen en dan pas maatregelen bij het ontvangend object toepassen. De wetwijziging resulteert in een zwaardere onderzoeksinspanning voor initiatiefnemers van woningbouwplannen en voor beheerders bij het onderhoud van het wegennet.

5.2.2 Wat kan de gemeente extra vastleggen?

Keuze 1

De gemeente kan ervoor kiezen de zwaardere onderzoekspllicht en de scherpere inzet op de voorkeursvolgorde toe te passen en in alle gevallen uitvoerig onderzoek te laten doen naar mogelijke maatregelen. In dit geval hoeft niets extra's in de beleidsregel te worden opgenomen.

Keuze 2

De gemeente kan de zwaardere onderzoekspllicht en de scherpere inzet op de voorkeursvolgorde aan de realiteit in de gemeente aanpassen. Door middel van de beleidsregel kan het kader van het onderzoek en de toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen worden aangegeven. Hierdoor kunnen situaties worden uitgesloten die bij voorbaat al niet realistische of onhaalbare maatregelen op zouden leveren. De ruimtelijke planvorming en het wegbeheer worden daardoor niet onnodig belast.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is een bronmaatregel. Vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) is dit niet realistisch op kruispunten, vanwege kwaliteitsverlies van het wegdek door wringing vanwege draaien, afremmen en optrekken van verkeer. Geluidsreducerend wegdek werkt met name bij snelheden van 30 kilometer en meer. Bij korte wegvakken wordt deze snelheid vaak niet gehaald en zal ook hier vaak wringing optreden.

De gemeente sluit geluidsreducerend wegdek uit van de onderzoeks- en motivatieplicht:

- op met verkeerslichten geregelde kruispunten en rotondes én
- op korte wegvakken indien de afstand tussen het hart van twee met verkeerslichten geregelde kruispunten of rotondes minder dan 250 meter bedraagt.

De ontwikkeling van de geluidsreducerende wegdekken wordt gevolgd door de gemeente en tenminste 5-jaarlijks wordt deze beleidskeuze opnieuw afgewogen.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is een bronmaatregel, die voortdurend de aandacht heeft binnen de gemeente Waalwijk. Waar zinvol en financieel haalbaar zal deze worden toegepast. Deze worden opgenomen in het IUP (Investerings en Uitvoeringsprogramma) Bij het realiseren van met name 1-3 woningen of een ander kleinschalig geluidsgevoelig object is een uitvoerige financiële afweging van een bronmaatregel onnodig belastend.

De gemeente sluit voor projecten met maximaal 3 woningen met een geluidbelasting boven de voorkeurswaarde de onderzoeks- en motivatieplicht naar geluidsreducerend wegdek uit.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal is een overdrachtsmaatregel. Het is alleen mogelijk als er voldoende ruimte tussen de bron en ontvanger is. In de praktijk komt dit slechts voor bij het de A59 en de N261 en nieuw aan te leggen ringwegen. In het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan worden dit stroomwegen genoemd. Daarnaast kunnen schermen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen.

In de gemeente worden overdrachtsmaatregelen daarom alleen onderzocht en afgewogen bij de aanleg en reconstructie van nieuwe stroomwegen en bij de bouw van geluidsgevoelige bestemmingen langs stroomwegen.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

In het IUP worden te realiseren 30 km gebieden ingepland. Bij het realiseren van een woningbouwproject, waarbij op voorhand – doordat deze zijn opgenomen in het IUP - al bekend is dat in de nabije toekomst hier een verblijfsgebied (30 km-gebied) zal worden gerealiseerd is een uitvoerige (financiële) afweging van een bronmaatregel onnodig belastend.

De gemeente beschouwd wegen die in het GVVP als toekomstig 30 km gebied zijn aangewezen én waarvoor in het IUP gelden voor de realisering daarvan zijn gereserveerd als een 30 km gebied als bedoeld in art. 74 Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder is daarmee niet van toepassing. Dit laat onverkort dat voor een goede ruimtelijke ordening de geluidbelasting ten gevolge van het verkeer in 30 km gebieden in beeld moet zijn gebracht.

5.3 Stap 2: Aan welke criteria moet zijn voldaan om hogere waarden te verlenen?

5.3.1 Wat staat in de Wet geluidhinder?

Om een ontheffing te kunnen verlenen zonder maatregelen of met minder vergaande maatregelen, moet worden beoordeeld of er overwegende bezwaren zijn overeenkomstig de hoofdcriteria die worden genoemd in de Wet geluidhinder. Deze hoofdcriteria zijn:

Stedenbouwkundige overwegingen

Een hogere waarde kan worden vastgesteld, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken. Voor uitbreidingssituaties aan de rand van de bebouwde kom zijn stedenbouwkundige overwegingen moeilijk te motiveren. Meestal zijn daar zijn voldoende mogelijkheden aanwezig om aan de voorkeurswaarde te voldoen.

Financiële overwegingen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Op zich is dit geen argument om af te wijken van de voorkeurswaarde. Wel moet een afweging worden gemaakt tussen de kosten van de maatregelen en het accepteren van een hogere geluidsbelasting. Hierbij is de doelmatigheid van de maatregelen in het geding. Een geluidsscherm zal eerder financieel haalbaar zijn, als er veel woningen bij betrokken zijn. Hetzelfde geldt voor een geluidsreducerend wegdek. Bij slechts weinig woningen zal de doelmatigheid afnemen en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan bron- en overdrachtsmaatregelen. Het opstellen van de financiële overweging vraagt om specialistische kennis.

Landschappelijke overwegingen

Een hogere waarde kan worden vastgesteld, wanneer geluidsreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. Het gaat dus om locatiespecifieke omstandigheden.

Verkeers- en vervoerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidsreducerend wegdek, verlagen van verkeersintensiteiten en de maximale snelheid en het veranderen van de verkeerssamenstelling zijn te beschouwen als verkeers- en vervoerskundige activiteiten. Een maatregel als het verminderen van de verkeersintensiteit op een weg kan in een ander deel van de gemeente voor een verslechtering zorgen. De consequenties van dergelijke maatregelen moeten dan ook voor een groter gebied onderzocht worden. Maatregelen dienen te passen binnen de systematiek van het verkeerscirculatieplan van de gemeente. Bij overdrachtsmaatregelen speelt verkeersveiligheid een rol, bijvoorbeeld omdat geluidsschermen door zichtbeperking voor een onveilige situatie kunnen zorgen.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

Met ingang van 1 januari 2010 is de "Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder" van kracht.

De regeling is bedoeld voor de beoordeling van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen bij wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. Onder geluidbeperkende maatregelen wordt in de regeling verstaan: bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en (bij sanering in uitzonderlijke omstandigheden) onttrekking van een woning aan de bestemming.

De Regeling introduceert een nieuw doelmatigheidscriterium en maakt het mogelijk dit criterium nu al toe te passen. Toepassing is verplicht bij:

aanleg of aanpassing van een hoofdweg of hoofdspoorweg in de zin van artikel 2 van de Tracéwet als bedoeld in hoofdstuk VI, afdeling 2A of hoofdstuk VII, afdeling 2 van de Wet geluidhinder; sanering op grond van hoofdstuk VI, afdeling 3 van de Wet geluidhinder en afdeling 3.1 en afdeling 4.3 van het Besluit geluidhinder.

In andere gevallen kan het doelmatigheidscriterium vrijwillig toegepast worden.

De gemeente zal in principe deze regeling hanteren om de doelmatigheid van maatregelen te beoordelen.

5.3.2 Wat kan de gemeente extra vastleggen?

Het staat de gemeente vrij, om naast de toetsing aan de wettelijke hoofdcriteria te toetsen aan zelf opgestelde aanvullende criteria. De aanvullende criteria moeten in de eigen beleidsregel vastgelegd worden.

De keuze van de aanvullende criteria geeft aan wat het ambitieniveau van de gemeente is. Wordt er veel waarde aan een goed leefklimaat gehecht, of is juist het bouwen van woningen en het verbeteren van de bereikbaarheid heel belangrijk?

Keuze 1

Geen aanvullende criteria

De gemeente kan stellen dat er weinig hogere waarden worden verleend, zodat het opstellen van een beleidsregel niet nodig is. Per geval moet dan, op basis van de hoofdcriteria, uitvoerig worden gemotiveerd, waarom wel of geen hogere waarde kan worden vastgesteld. Een nadeel van deze keuze kan zijn, dat in vergelijkbare gevallen een verschillend besluit wordt genomen.

Keuze 2

Overnemen oude subcriteria

Het ligt voor de hand om aan te sluiten bij de "oude subcriteria", die voor 1 januari 2007 waren vastgelegd in het Besluit grenswaarden binnen zones rond industrieterreinen, het Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen en het Besluit geluidhinder spoorwegen. Deze criteria functioneerden in het verleden goed, zodat er geen reden is om ervan af te wijken.

Keuze 3

Opnemen eigen criteria

De oude subcriteria kunnen worden aangevuld met eigen criteria. Zo kan bijvoorbeeld een criterium worden opgenomen om een nieuwbouwwijk op een geluidsbelaste locatie mogelijk te maken. Ook kan juist het vaststellen van hogere waarden in een stiltegebied aan banden worden gelegd. Met name deze criteria hebben te maken met de ambitie van de gemeente.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

Pas na een ongunstig onderzoeksresultaat kan een procedure tot het verlenen van ontheffing van de voorkeurswaarde worden ingezet. De gemeente Waalwijk kiest ervoor om de subcriteria van voor de wetswijziging zoveel mogelijk over te nemen. Hogere waarden worden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan minimaal één van de criteria in de volgende tabel.

Waalwijkse criteria in de hogere waarde procedure	
De criteria	Toelichting
1. er is sprake van grond- of bedrijfsgebondenheid van nog niet geprojecteerde woningen;	Ad. 1. Concreet houdt in dat hier o.a. in worden verstaan: <ul style="list-style-type: none">• (agrarische) bedrijfswoningen• aanleunwoningen bij een bestaande zorginstelling Voor Waalwijk zal het voornamelijk gaan om (aanleun)woningen bij zorginstellingen c.q. zorgkruispunten.
2. de nog niet geprojecteerde woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op;	Ad. 2. Nieuwe woningen die worden gebouwd in een planmatige verdichting van de woonbebouwing ter verbetering van de bestaande stedenbouwkundige structuur.
3. de nog niet geprojecteerde woningen vervangen bestaande bebouwing;	Ad. 3. Het vervangen van bestaande bebouwing welke niet per definitie een geluidsgevoelige bestemming heeft door een geluidsgevoelige bestemming. Hierbij kan gedacht worden aan het omzetten van bedrijfspanden naar woonruimte. Gedacht kan worden aan woningen op bijvoorbeeld de Van Haaren locatie of de Isco locatie. Door middel van sloop en nieuwbouw zal een bijdrage aan stadsvernieuwing worden geleverd. Bij een dergelijke stadsvernieuwing is het ook op hoog geluidbelaste locaties belangrijk om een functie verandering mogelijk te kunnen maken.

Waalwijkse criteria in de hogere waarde procedure	
De criteria	Toelichting
4. de nog niet geprojecteerde woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestisch afschermende functie voor andere woningen (in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermende functie wordt toegekend), of voor andere gebouwen of geluidsgevoelige objecten;	Ad. 4. Hier worden zowel nieuwe als bestaande geluidsgevoelige bestemmingen bedoeld. Normaliter wordt hierbij gekeken naar het aantal woningen, echter bij andere geluidsgevoelige bestemmingen (o.a. bejaardenoorden, verpleeg- en ziekenhuizen, scholen etc.) is zowel het aantal objecten als het aantal geluidsgehinderden van belang. In Waalwijk is dit criterium algemeen van toepassing op ontwikkelingen langs de hoofdinfrastructuur, zoals de Taxandriazone. Door een goede oriëntatie van de nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen kunnen andere bestaande of nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen worden afgeschermd.
5. er is sprake van een nog niet geprojecteerde, geprojecteerde of te wijzigen weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen;	Ad. 5. Verwezen wordt hierbij naar het GVVP. De aangewezen wegen hebben een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie
6. er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen (of andere geluidsgevoelige bestemming) binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen;	Ad. 6. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders door het toestaan van ontheffing.
7. er is sprake van een wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer gelijk aantal woningen binnen de zone aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen optreden.	Ad. 7. Hier is sprake van een direct milieuvoordeel elders door het toestaan van ontheffing.

5.4 Stap 3: Tot welke hoogte worden hogere waarden verleend?

5.4.1 Wat staat in de Wet geluidhinder?

In de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zijn voorkeurswaarden en hoogst toelaatbare ontheffingswaarden opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Daarnaast gelden voor woningen veelal andere maximaal toelaatbare geluidswaarden dan voor andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen. In bijlage I zijn de wettelijk hoogst toelaatbare geluidswaarden opgenomen.

5.4.2 Wat kan de gemeente extra vastleggen?

Keuze 1

De gemeente kan de normering van de Wet geluidhinder volgen. Zo wordt aangesloten bij het wettelijk kader en kan zo nodig de volledige ruimte in het normenstelsel worden ingezet. De mogelijkheden voor ontwikkelingen in de gemeente worden niet door nadere beleidsregels op dit vlak beperkt.

Keuze 2

Als een gemeente beschikt over een geluidsniveaukaart, kan op basis hiervan gebiedsgericht maatwerk worden geleverd bij vaststellen van hogere waarden. Een geluidsniveaukaart geeft duidelijkheid over bijvoorbeeld stille gebieden en gebieden waar het achtergrond-geluidsniveau hoog is. Er kan op basis hiervan worden beoordeeld of een gevraagde waarde binnen alle redelijkheid kan worden toegestaan of juist niet. Het ontheffingsbeleid kan op grond van dergelijke kaarten worden ingevuld. Maximaal toelaatbare waarden kunnen per gebied worden ingevuld.

Keuze 3

Kwaliteitsprofielen zijn ontwikkeld in het kader van het gebiedsgericht beleid. Voor verschillende gebiedstypen (woonwijk, centrum, kleine kern, bedrijventerrein en buitengebied) is een referentiewaarde voor het geluidsniveau bepaald en een ambitiekwaliteit gegeven. Op basis van deze geluidsniveaus kan per gebiedstype een maximale ontheffingswaarde worden vastgesteld. Door de gemeente vervolgens in te delen in gebiedstypen, kan een gebiedsgericht geluidsbeleid worden gevoerd, zonder dat direct uitgebreide geluidsniveaokaarten hoeven te worden opgesteld.

De gemeente beschikt over gegevens om een geluidsniveaukaart te maken. In de praktijk is het zo dat alle verzoeken voor het vaststellen van een hogere waarde betrekking hebben op de bebouwde kom. Daarnaast heeft het verkeersgeluid afkomstig van de N261 en de A59 een grote invloed op het buitengebied. Het wordt momenteel niet zinvol geacht geluidsbeleid te formuleren dat gebaseerd is op een geluidsniveaukaart.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk kiest ervoor om te kunnen beschikken over de volledige beleidsvrijheid. In het ruimtelijk ordeningsproces zal de afweging van belangen plaatsvinden.

5.5 Stap 4: Onder welke voorwaarden worden hogere waarden vastgesteld?

5.5.1 Wat staat in de Wet geluidhinder?

Voor 1 januari 2007 werden er in de Wet geluidhinder voorwaarden verbonden aan het vaststellen van een hogere waarde. Deze voorwaarden hadden betrekking op de aanwezigheid van een geluidsluwe gevel en buitenruimte en de indeling van de woning. In de gewijzigde wet zijn deze voorwaarden niet meer opgenomen. Uit jurisprudentie is

gebleken dat het aan een besluit tot vast stellen van een hogere waarde gekoppelde voorwaarden niet handhaafbaar zijn. Dit betekent dat aanvullende voorwaarden door de aanvrager in het verzoek moeten zijn verwerkt. Van de aanvrager verlangen wij een verklaring dat de opgenomen maatregelen zullen worden uitgevoerd.

5.5.2 Wat zou de gemeente extra willen vastleggen?

<p><u>Keuze 1</u> De gemeente kan besluiten geen extra voorwaarden af te dwingen. Dit betekent dat de leefbaarheid minder wordt bewaakt dan voorheen.</p>	<p><u>Keuze 2</u> De gemeente kan zich inzetten voor een leefbare situatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Deze leefbaarheid wordt bewerkstelligd door extra voorwaarden te verbinden aan het verzoek voor het vaststellen van hogere waarden. De voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder een inspanning op voor een leefbare omgeving, als compensatie voor het bouwen in een lawaaiige situatie.</p>	<p><u>Keuze 3</u> Als er extra voorwaarden worden verlangd aan het verzoek om hogere waarden, zijn er echter situaties denkbaar, waarin er sprake is van fundamentele en gemotiveerde bezwaren van stedenbouwkundige, volkshuisvestelijke of milieuhygiënische aard tegen het moeten voldoen aan deze voorwaarden. Bij hoge uitzondering kan de gemeente daarom besluiten dat de voorwaarden niet gelden. Hiertoe neemt zij een motivering op bij het besluit tot het verlenen van een hogere waarde.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Beleidskeuze gemeente Waalwijk:

Voorwaarde geluidsluwe gevel

De woning heeft ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeurswaarde voor elk van de te onderscheiden geluidsbronnen. Met andere woorden: Er is ten minste één verblijfsruimte waar een raam open gezet kan worden zonder dat het geluid van verkeer (of industrie) overheersend binnendringt.

Uitzondering:

- Bij vervangende nieuwbouw zijn de inpassingmogelijkheden van de woningen in de bestaande geluidssituatie vaak beperkter dan voor een nieuwe situatie. Daarom wordt hier voor een geluidsluwe gevel wordt een ruimere marge aangehouden: 5 dB boven de voorkeurswaarde.



Figuur 2.2 Voorbeeld geluidzone en geluidsnormen

Voorwaarde geluidsluwe buitenruimte

Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan is deze bij voorkeur gelegen aan de geluidsluwe zijde. Het geluidsniveau mag in ieder geval niet meer dan 5 dB hoger zijn dan bij de geluidsluwe gevel. Deze eis geldt voor maximaal één buitenruimte per woning.

Motivering

Indien een verzoek afwijkt van bovenstaande uitgangspunten, dan dient de aanvrager te motiveren waarom is afgeweken van bijvoorbeeld de voorkeur van een buitenruimte aan de geluidsluwe zijde of een geluidsluwe zijde met een hoger geluidsniveau dan gewenst.

6. OVERIGE ASPECTEN WET GELUIDHINDER

6.1 Cumulatie

In de Wet geluidhinder is in artikel 110f opgenomen dat indien het gebouw waarvoor een hogere waarde wordt aangevraagd en is gesitueerd in twee of meerdere zones, de geluidsbelasting als gevolg van de verschillende zones gecumuleerd moet worden. De wet geluidhinder noemt geen maximale ontheffingswaarden voor de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij de hogere waarde procedure hoeven de aangevraagde hogere geluidsniveaus niet gecumuleerd te worden. Bij het dimensioneren van gevelisolatie moet wel rekening worden gehouden met cumulatie. Het is echter wettelijk verplicht om cumulatie in beeld te brengen.

Met de wijziging van de Wet geluidhinder per 1 januari 2007 is een nieuw "Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006" gepubliceerd in de Staatcourant. De bijlagen van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 zijn niet vermeld in de publicatie van de Staatscourant. In een bijlage is de methode voor het bepalen van de cumulatieve geluidbelasting beschreven. In Bijlage VIII van deze notitie is de methode opgenomen.

Beleid gemeente Waalwijk

Teneinde willekeur te voorkomen moet voor het berekenen van cumulatie van geluid, afkomstig van meerdere verschillende bronnen, de Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 worden gevolgd. Omdat cumulatie leidt tot een hogere geluidbelasting is het in dergelijke gevallen nog belangrijker dat bron- en overdrachtsmaatregelen worden onderzocht.

6.2 Dove gevel

Tot nu toe werd onder een 'dove gevel' een bouwkundige constructie zonder te openen delen en met een zekere geluidswering verstaan. Door deze wetswijziging mag een dove gevel bij uitzondering ook te openen delen hebben, mits die delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een nooduitgang. Een dove gevel wordt toegepast in een situatie waarin de geluidbelasting op die gevel de toegestane ontheffingswaarde te boven gaat. Het bevoegd gezag kan bouwen op die locatie toestaan mits er bijzondere geluidwerende voorzieningen als een dove gevel worden getroffen en aan de andere zijde van het gebouw een aanvaardbaar geluidsniveau heerst. De consequentie van een dove gevel is dat de ruimte aan de buitenzijde van zo'n gevel niet als 'buitenruimte' (tuin, terras, balkon) kan worden aangemerkt. Ook ventilatieopeningen zijn niet toegestaan; ventilatie zal op een andere wijze moeten worden gerealiseerd.

Beleid gemeente Waalwijk

De gemeente Waalwijk wenst het gebruik van de zogenaamde "dove gevel" zoveel als mogelijk te vermijden. Daar waar dit niet anders kan, zal er voor de betreffende geluidsgevoelige bestemming tenminste:

- altijd één geluidsluwe gevel aanwezig moeten zijn
- er wordt naar gestreefd om het aantal "dove gevels" per woning tot één te beperken.

6.3 30-km wegen

Wegen waarvoor een maximale snelheid van 30-km per uur geldt hebben volgens de Wet geluidhinder geen zone. Bij een onderzoek in het kader voor een hogere waarde voor de Wet geluidhinder worden deze wegen daarom niet betrokken. Echter, ondanks dat een dergelijke weg geen geluidszone heeft moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening de geluidsbelasting van deze weg bij de beoordeling tot ontheffing worden betrokken. Voor de bepaling van de zogenaamde binnenwaarde van het Bouwbesluit moet een weg waar maximaal 30-km per uur geldt wel worden betrokken.

Beleidskeuze gemeente Waalwijk

Zie de beleidskeuze op pagina 11 ten aanzien van 30 km gebieden.

6.4 Dosismaat Lden

Voor wegverkeerslawaai (en spoorweglawaai) geldt met ingang van 1 januari 2007 een nieuwe dosismaat, de Europese dosismaat Lday-evening-night (Lden). In de wet wordt Lden aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat: etmaalwaarde (Letmaal) wordt net als vroeger aangeduid met 'dB(A)'. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen': ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor.

6.5 Geluidgevoelige bestemmingen of objecten

In de uitvoeringspraktijk van de hogere waarde procedure zijn er veel onduidelijkheden geweest, waaronder de vraag wanneer sprake is van een geluidgevoelige bestemming. Geluidgevoelige bestemmingen zijn weliswaar gedefinieerd, maar in de praktijk zijn er altijd bijzonder situaties die vragen oproepen.

Het is moeilijk om alle mogelijke situaties vooraf in te schatten. Dit komt met name doordat hogere waarden in verschillende bouwfases kan worden aangevraagd en dat met name in de initiatieffase de bouwplannen nog niet altijd concreet zijn. Afwijkingen van het beleid zullen altijd worden voorgelegd aan het college. Onderstaand zijn een aantal uitgangspunten van de gemeente Waalwijk opgenomen.

Beleid gemeente Waalwijk

- Een gesloten balkon dan wel wintertuin is niet geluidgevoelig.
- Een recreatieve bestemming is niet geluidgevoelig. Indien een recreatieve bestemming al of niet tijdelijk (gedogen) als woonbestemming wordt gezien dan is deze geluidgevoelig en zullen de wettelijke verplichtingen nagekomen moeten worden.
- Het aanbrengen van voldoende gevelwering bij een woonwagen is niet of nauwelijks mogelijk. Het vaststellen van een hogere waarde is dan ook geen reële optie.

7. UITWERKING EN WIJZIGING VAN BESTEMMINGSPLAN

Bij inbreidingsplannen, een enkel woonhuis, een aantal woningen en dergelijke is het mogelijk om een hogere waarde verzoek in te dienen dat op gebouwniveau een duidelijk inzicht geeft in hoeverre wordt voldaan aan dit beleid. Een specifiek probleem doet zich voor bij bestemmingsplannen, waarbij nog niet exact bekend is hoe de (woon)gebouwen, hun uiterlijke vormgeving, indeling, hun exacte ligging en hoogte en dergelijke eruit zullen zien. Dergelijke situaties doen zich voor ingeval een bestemmingsplan voorziet in uitwerking en/of wijziging door het college. In een dergelijk bestemmingsplan kan de hoogst toelaatbare geluidbelasting die voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen die in acht genomen moet worden, worden bepaald. Ook in een dergelijk bestemmingsplan zal in de toelichting en de bijbehorende onderzoeksrapporten inzicht moeten worden gegeven in geluidsaspecten en zal moeten worden aangegeven op welke wijze het mogelijk is om het plan te realiseren met in achtneming van het hogere waarde beleid indien op grond van akoestisch onderzoek overschrijding van de voorkeurswaarde aannemelijk is.

Wat in een dergelijk globaal bestemmingsplan niet altijd kan worden vastgelegd zijn het exact aantal woningen waarvoor een hogere waarde zal moeten worden vastgesteld en waar de buitenruimten komen te liggen. In (alle) bestemmingsplannen worden wel de eventueel noodzakelijke "dove" gevels én de locatie van geluidschermen of geluidwallen vastgelegd.

In de regel is de gemeente zelf initiatiefnemer bij dergelijke plannen. Voor dergelijke plannen is het gewenst dat de onderbouwing van de haalbaarheid in een vrije vorm kan worden opgenomen. De verplichting aan ontwikkelaars om bij de uitwerking rekening te houden met het hogere waarden beleid en de vastgestelde hogere waarden ligt dan vast in het globale bestemmingsplan.

Beleid gemeente Waalwijk

Het college kan besluiten dat bij een globaal bestemmingsplan de onderbouwing in de toelichting van het bestemmingsplan afdoende is om hogere waarden vast te stellen.

8. REFERENTIES

1. Handreiking procedure Hogere Waarde; RMB Techniek, Advies, Beleid & Communicatie Cuijk, maart 2007; 70570205.C01
2. Ontwerp Geluidnota Utrecht, Gemeente Utrecht, 23 januari 2007
3. Geluidbeleid door gemeenten - een ander geluid; Sdu ISBN: 90 12 11722 4
4. Wet geluidhinder (1979) + wijziging Wet geluidhinder
5. Besluit geluidhinder (20 oktober 2006)
6. Ontheffingsbeleid Wet geluidhinder, provincie Noord-Brabant, 1998
7. Handreiking procedure hogere grenswaarden Wgh door gemeenten, Regiogroep Limburg
8. Beleidsregel interim-beleid hogere grenswaarden Wet geluidhinder, gemeente Wierden, 6 februari 2007
9. Hoe om te gaan met 30 km/h-zones, dhr w. Drost, Stichting Advisering Bestuursrechtspraak
10. Handreiking Stad & Milieubenadering, VROM, november 2006
11. Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, Vrom 1998
12. Regionale samenwerking aan een duurzame leefomgeving; Meerjarendoelstellingen 2006-2012; RMB; oktober 2005.

BIJLAGEN

BIJLAGE I: VOORKEURSWAARDEN – HOOGST TOELAATBARE WAARDEN

In tabel II.1 zijn de (relevante) artikelen van de Wet geluidhinder opgenomen, waarin de voorkeurs- en hoogst toelaatbare waarden worden aangegeven.

Tabel I.1: Relevante artikelen Wet geluidhinder

Geluidsbron	Relevante artikelen
Industrie	44-47, 55-57, 59-63
Wegverkeer	81-83, 85, 100
Railverkeer	106,129
Luchtvaart	108

Wegverkeerlawaai

Voor woningbouw binnen de geluidszones van een bestaande weg en bij de aanleg van een nieuwe weg langs bestaande woningen gelden de in tabel II.2 genoemde voorkeurswaarden en hoogst toelaatbare waarden.

Tabel I.2: Waarden wegverkeerlawaai

Situatie	Voorkeurswaarde	Hoogst toelaatbare waarde
Nieuwe woning/bestaande weg		
Nieuw te bouwen woning	48 dB	Stedelijk: 63 dB
		Buitenstedelijk: 53 dB
Nieuw te bouwen agrarische bedrijfswoning	48 dB	Stedelijk: n.v.t. Buitenstedelijk: 58 dB
Vervangende nieuwbouw	48 dB	Stedelijk: 68 dB Langs autosnelweg: 63 dB Buiten bebouwde kom: 58 dB
Bestaande woning/nieuwe weg		
Bestaande woning	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Gelijktijdig met de wegaanleg te bouwen woning	48 dB	Stedelijk: 58 dB Buitenstedelijk: 53 dB

Reconstructie: Voor situaties waarin sprake is van reconstructie van een weg of wegen gelden andere waarden. In tabel II.3 zijn de voorkeurswaarden en hoogst toelaatbare waarden voor reconstructiesituaties gegeven.

Tabel I.3: Waarden reconstructie wegverkeer

Situatie	Voorkeurswaarde	Hoogst toelaatbare waarde
Heersende geluidsbelasting, 48 dB	48 dB	-
Eerder een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 48 dB	Laagste van: de heersende waarde voor reconstructie vastgestelde waarde	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Niet eerder is een hogere waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting < 53	De heersende waarde vóór reconstructie	Stedelijk: 63 d B Buitenstedelijk: 58 dB
Eerder is een hogere waarde vastgesteld in het kader van sanering (art. 90 Wgh)	Vastgestelde hogere waarde	Stedelijk: 68 d B Buitenstedelijk: 68 dB
Niet eerder is een hoger waarde vastgesteld en heersende geluidsbelasting > 53 dB (=saneringssituatie)	53 dB	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB

Voor andere geluidsgevoelige gebouwen, andere gezondheidszorggebouwen en terreinen kunnen de volgende waarden worden gesteld zoals opgenomen in tabel II.4. Voor reconstructiesituaties gelden de niveaus in tabel II.5.

Tabel I.4: Waarden wegverkeerslawaai

Situatie	Voorkeurswaarde	Hoogst toelaatbare waarde
Onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 d B(A)
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)	48 dB	53 dB bij nieuwe bestemming 58 dB bij aanleg/wijziging van de weg
woonwagenstandplaatsen	48 dB	53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen dan woonwagenstandplaatsen	53 dB	58 dB

Tabel I.5: Waarden reconstructie wegverkeer

Situatie	Voorkeurswaarde	Hoogst toelaatbare waarde
Andere geluidsgevoelige gebouwen		
Heersende geluidsbelasting ≤ 48 dB	48 dB	Verhoging maximaal 5 d B
Niet eerder hogere waarde vastgesteld en heersend > 48 dB	Heersende waarde	
Onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen		68 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)		58 dB
Eerder hogere waarde vastgesteld of heersende waarde ≤ 53 dB	Laagste van de heersende waarde of de eerder vastgestelde waarde	
Onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen		Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB Buiten bebouwde kom: 53 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)		53 dB
Eerder hogere waarde vastgesteld en heersende waarde > 53 dB n	Laagste van de heersende waarde of de eerder vastgestelde waarde	
Onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen		68 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh)		58 dB
Eerder was hogere waarde vastgesteld $>$ voornoemde hoogst toelaatbare ontheffingen	Laagste van de heersende waarde of de eerder vastgestelde waarde	Eerder vastgestelde waarden.
Geluidsgevoelige terreinen		
Heersende geluidsbelasting ≤ 53 dB	53 dB	Verhoging maximaal 5 dB(A) tot maximaal:
Woonwagendstandplaatsen.		53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen.		68 dB

Industrielawaai

Voor situaties die kunnen voorkomen voor bestaande en nieuwe industrieterreinen zijn in tabel II.5 de voorkeurswaarde en hoogst toelaatbare ontheffingswaarden opgenomen.

Tabel I.6: Waarden industrielawaai

Situatie	Voorkeurswaarde	Hoogst toelaatbare waarde
Bestaand industrieterrein		
Woning geprojecteerd Huidige geluidsbelasting < 50 dB(A)	50 dB(A)	55 dB(A)
Woning geprojecteerd Huidige geluidsbelasting > 50 dB(A)	55 dB(A)	55 dB(A)
Woning in aanbouw of aanwezig Huidige geluidsbelasting < 50 dB(A)	50 dB(A)	60 dB(A)
Woning in aanbouw of aanwezig Huidige geluidsbelasting > 50 dB(A)	55 dB(A)	60 dB(A)
Woning in aanbouw of aanwezig Huidige geluidsbelasting > 50 dB(A)	55 dB(A)	65 dB(A)
Woning nieuw te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
Woning nieuw te projecteren (vervangende nieuwbouw)	50 dB(A)	65 dB(A)
Andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidsgebouwen; 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen
Nieuw industrieterrein		
Geprojecteerde of nieuw te projecteren (ook met besluit tot vrijstelling ex. Art. 19 WRO)	50 dB(A)	55 dB(A)
In aanbouw of aanwezig	50 dB(A)	60 dB(A)
Andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidsgebouwen; 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen

BIJLAGE II: EISEN AAN BINNENNIVEAUS

Wettelijke binnenniveaus

Een hogere waarde mag uitsluitend worden verleend als aan het wettelijke binnenniveau in een woning wordt voldaan. Hieronder zijn de wettelijke binnenniveaus op hoofdlijnen gegeven. Er zijn verschillende situaties mogelijk waarbij de genoemde niveaus hoger mogen zijn.

Ook wordt onderscheid gemaakt tussen woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en tussen verschillende verblijfsruimten binnen geluidsgevoelige gebouwen. De binnenniveaus die gelden voor woningen van derden zijn hieronder opgenomen. Voor de niveaus voor andere geluidsgevoelige gebouwen wordt verwezen naar de Wet geluidhinder het Besluit geluidhinder.

Wegverkeerslawaai

Voor wegverkeer geldt een maximaal toelaatbaar binnenniveau van 33 dB. Uitsluitend in een saneringssituatie geldt een maximaal toelaatbaar binnenniveau van 43 dB. De geluidsisolatie van een gevel moet daarmee gelijk zijn aan de werkelijke optredende geluidsbelasting en het maximaal toelaatbaar binnenniveau.

Spoorweglawaai

Voor spoorweglawaai geldt een maximaal toelaatbaar binnenniveau van 35 dB. De geluidsisolatie van een gevel moet daarmee gelijk zijn aan de werkelijke optredende geluidsbelasting en het niveau van 35 dB(A).

Industrielawaai

Het maximaal toelaatbaar binnenniveau voor Industrielawaai bedraagt 35 dB(A). Voor woningen die reeds aanwezig zijn of nog niet aanwezig zijn maar waarvoor wel een bouwvergunning is verleend en waarop de huidige geluidsbelasting > 55 dB(A) bedraagt geldt een niveau van 40 dB(A) in de woning.

De binnenniveaus gelden binnen de geluidsgevoelige objecten bij gesloten ramen en deuren.

BIJLAGE III: BEPALINGEN MEDEWERKING AAN GEVELMAATREGELEN

Bepaling mede werking aan gevelmaatregelen

In hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder zijn de rechten en plichten van bewoners van geluidsgevoelige gebouwen en het bevoegd gezag vastgelegd inzake het treffen van maatregelen aan de gevel. Hieronder is de procedure samengevat weergegeven.

Kennisgeving

De eigenaren en bewoners van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen worden schriftelijk op de hoogte gesteld dat van overheidswege wordt overwogen geluidwerende voorzieningen aan te brengen. Aan de eigenaren en bewoners van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen wordt verzocht binnen drie weken na de schriftelijke mededeling, schriftelijk toestemming te verlenen tot het uitvoeren van een akoestisch en bouwtechnisch onderzoek. Indien deze toestemming niet volledig, niet binnen de gestelde termijn of niet voor de gehele woning of het andere geluidsgevoelige gebouw is verleend, wordt de betreffende eigenaren en bewoners schriftelijk meegedeeld dat geen akoestisch en bouwtechnisch onderzoek kan worden uitgevoerd, tenzij deze schriftelijke toestemming binnen twee weken alsnog wordt verleend. Indien ook deze toestemming niet volledig, niet binnen de gestelde termijn of niet voor de gehele woning of het andere geluidsgevoelige gebouw is verleend, wordt de betreffende eigenaren en bewoners schriftelijk meegedeeld dat geen geluidwerende voorzieningen worden aangebracht.

Onderzoek

Als door de bewoners en eigenaren toestemming is verleend, stelt het bevoegd gezag een akoestisch en bouwtechnisch onderzoek in. Het onderzoek resulteert in ieder geval in:

- | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">a. een opgave van de geluidsgevoelige ruimten;b. een inventarisatie van de benodigde bouwtechnische gegevens;c. een opgave van de benodigde geluidwerende voorzieningen;d. een raming van de kosten voor de overheid, ene. een raming van de eventuele kosten voor de eigenaar. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Als uit het onderzoek blijkt dat de volgende extra voorzieningen moeten worden getroffen worden de eigenaren van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen door het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gesteld:

- a.** extra voorzieningen met betrekking tot het in overeenstemming brengen van de woning met de geluidweringvoorschriften ingevolge de Woningwet 1962 of de Woningwet;
- b.** extra voorzieningen als bedoeld in hoofdstuk III, afdeling 2, van de Woningwet;
- c.** extra voorzieningen met betrekking tot het in overeenstemming brengen van de woning met de technische voorschriften van hoofdstuk 3 van het Bouwbesluit 2003, voor zover het betreft geluidsgevoelige ruimten of de bereikbaarheid daarvan;
- d.** extra voorzieningen met betrekking tot het in overeenstemming brengen van het andere geluidsgevoelige gebouw met de technische voorschriften van hoofdstuk 3 van het Bouwbesluit 2003, voor zover het betreft geluidsgevoelige ruimten of de bereikbaarheid daarvan;
- e.** voorzieningen met betrekking tot het opheffen van gebreken en van achterstallig onderhoud.

Aan de betreffende eigenaren wordt verzocht binnen drie weken na ontvangst van deze schriftelijke mededeling, schriftelijk te verklaren dat zij zich verplichten, om binnen een door het bevoegd gezag gestelde termijn, voorafgaand of gelijktijdig aan het aanbrengen van de

geluidwerende voorzieningen de extra voorzieningen aan te brengen. Ook hiervoor geldt de (toestemming)procedure zoals beschreven onder kennisgeving.

Het aanbod

De eigenaren van de woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen die van overheidswege voor het aanbrengen van geluidwerende voorzieningen in aanmerking komen ontvangen een aanbod met betrekking tot de aan te brengen geluidwerende voorzieningen en eventueel een voorstel voor het aanbrengen van de extra voorzieningen (als dan niet door eigenaar/bewoner zelf). Binnen drie weken na ontvangst van het aanbod moeten eigenaren en bewoners verklaren dat zij voor alle geluidsgevoelige ruimten waar het aanbod betrekking op heeft, instemmen met de voorgestelde geluidwerende voorzieningen en toestemming geven tot het aanbrengen van de voorgestelde geluidwerende voorzieningen. Daarnaast moeten zij aangegeven dat zij zich verbinden tot het aanbrengen van de extra voorzieningen. Indien van toepassing verbinden zij zich eveneens tot het betalen van de kosten die verband houden met het gelijktijdig aanbrengen van de extra voorzieningen. Ook hiervoor geldt de (toestemming)procedure zoals beschreven onder kennisgeving.

BIJLAGE IV: BEVOEGDHEID EN VASTSTELLEN VAN HOGERE WAARDEN

In de tabellen van deze bijlage is aangegeven wie het bevoegd gezag is voor het vaststellen van een hogere waarden in de aangegeven situatie. Daarnaast is aangegeven wie in die situatie bevoegd is tot het aanvragen van een hogere waarden.

Tabel IV.1: Burgemeester en Wethouders bevoegd gezag

Situatie	Aanvrager hogere waarde
Aanleg van een niet-regionaal bedrijventerrein	Beheerder industrieterrein Bestuur van de Kamer van Koophandel
Wijziging bestemmingplan in verband met aanpassing van een zone bij een niet-regionaal industrieterrein	Beheerder industrieterrein Bestuur Kamer van Koophandel
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een industrieterrein	Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een industrieterrein van regionaal belang	Burgemeester en Wethouders
Aanleg van een weg in beheer van de gemeente	Wegaanlegger Wegbeheerder Burgemeester en Wethouders
Reconstructie van een weg in beheer van de gemeente	Wegaanlegger Wegbeheerder Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een weg in beheer van de gemeente	Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een weg in beheer van het Rijk of provincie	Burgemeester en Wethouders
Aanleggen/wijzigen van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg	Burgemeester en Wethouders
Bouwen van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van een spoorweg en hoofdspoorweg	Burgemeester en Wethouders

Tabel IV.2: Gedeputeerde Staten bevoegd gezag

Situatie	Aanvrager hogere waarde
Vaststellen of wijzigen van zone rond een regionaal industrieterrein	Burgemeester en Wethouder van de gemeente waarbinnen de geluidsgevoelige bestemmingen zijn of worden gesitueerd, of Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarbinnen het industrieterrein is of wordt gesitueerd.
Wijziging bestemmingsplan in verband met aanpassing zone industrieterrein van regionaal belang	Beheerder industrieterrein Bestuur Kamer van Koophandel
Aanleg of reconstructie van een weg in beheer van het Rijk of de provincie	Wegbeheerder
Aanleggen /wijzigen van een hoofdspoorweg	Spoorwegexploitant
Bouwen van woningen binnen de zone van een spoorweg, niet zijnde een hoofdspoorweg	Burgemeester en Wethouders

Tabel IV.3: Minister van VROM bevoegd gezag

situatie	Aanvrager hogere waarde
Sanering en reconstructie van een bestaande gezoneerde (spoor)weg	Spoorwegbeheerder Burgemeester en Wethouders Gedeputeerde Staten
Aanleggen/wijzigen van een hoofdspoorweg binnen de kaders van de Tracéwet	Spoorwegbeheerder

BIJLAGE V: DE PROCEDURE

De aanvraag

In figuur 1 is de afweging weergegeven, die vooraf moet gaan aan een aanvraag. Voordat een aanvraag door REC, OBOR of een derde wordt ingediend, is het gewenst een vooroverleg tussen gemeente en aanvrager te houden. In het vooroverleg wordt het initiatief toegelicht en worden op basis van de concrete situatie afspraken gemaakt over de informatie die moet worden aangeleverd en de uitvoering van het akoestisch onderzoek.

Tijdens het vooroverleg kan ook worden beoordeeld of het college van inderdaad het bevoegd gezag is.

Het aanvraagformulier is opgenomen in bijlage VI.

De eisen die de Wet geluidhinder stelt aan de aanvraag zijn opgenomen in het kader.

Stap 1: De beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag vindt de ambtelijke beoordeling door VEH-Vergunningen plaats.

Als de aanvraag volledig is, kan het ontwerpbesluit worden opgesteld (stap 2). Uiterlijk binnen zes maanden moet een definitief besluit zijn genomen. Als de aanvraag niet compleet is of onduidelijk is, kan voor een goede beoordeling aanvullende informatie worden gevraagd bij de aanvrager. Na ontvangst van de aanvullende gegevens wordt opnieuw beoordeeld of er voldoende informatie is om in de procedure verder te gaan. Er kan worden besloten om de aanvraag buiten behandeling te laten. Is de aanvraagde situatie zeer complex, dan kan worden besloten om de beslissingstermijn te verruimen met een redelijke termijn. De lengte van een redelijke termijn zal per situatie moeten worden afgewogen.

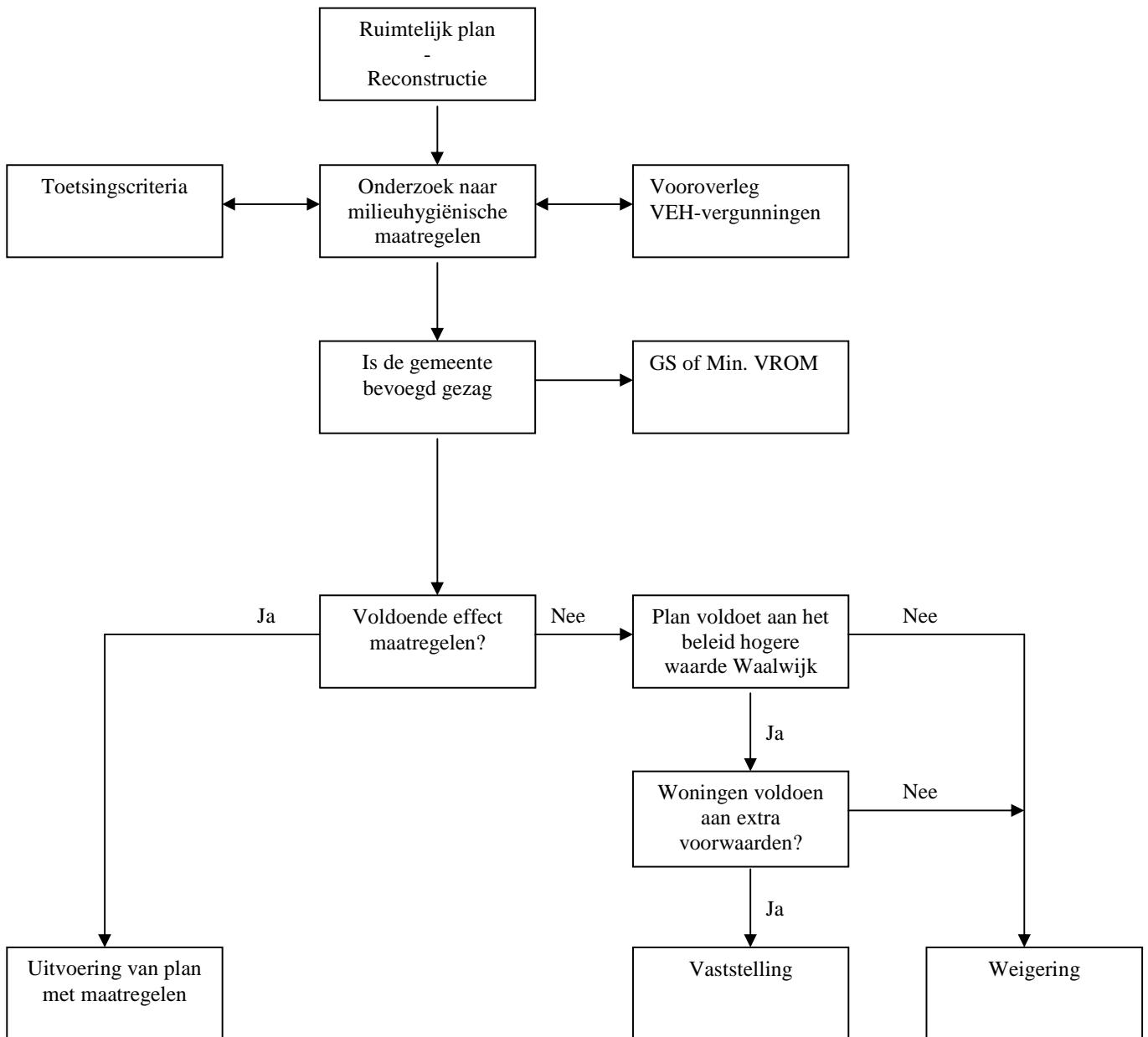
Eisen aanvraag

Conform Art. 5.3 Besluit Geluidhinder

Aan het verzoek om vaststelling van een hogere waarde zijn eisen gesteld in het Besluit geluidhinder. Het verzoek dient minimaal de volgende informatie te bevatten:

- de verzochte hogere waarde;
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
- de resultaten van het akoestisch onderzoek. In dit onderzoek moeten de volgende onderwerpen minimaal behandeld zijn:
 - de feitelijke geluidsbelasting zonder maatregelen op de woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen;
 - bij overschrijding van de voorkeurswaarde een onderzoek naar de mogelijk te treffen maatregelen en de akoestische effecten;
 - een onderbouwing van de doelmatigheid van de mogelijk te treffen maatregelen en een onderbouwing op basis van de criteria en vastgestelde extra voorwaarden;
 - indien relevant een overzicht van de gecumuleerde geluidsbelasting;
- een verklaring dat maatregelen getroffen zullen worden om te voldoen aan het wettelijk binnenniveau (gevelmaatregelen). Het hoeft op het moment van het verzoek om een hogere waarde nog niet gedetailleerd bekend te zijn welke maatregelen getroffen zullen worden;
- één of meer kaarten met bijbehorende verklaring met daarop onder andere de geluidsgevoelige objecten, de positie van de bron en de ligging van de zone (overeenkomstig art. 16 BRO).

Figuur 1. BESLISBOOM HOGERE WAARDE PROCEDURE WAALWIJK



Als het verzoek voor het vaststellen van hogere waarden betrekking heeft op geluidsgevoelige bestemmingen die gesitueerd zijn in een andere gemeente, zal in deze fase afstemming over het verlenen van de hogere waarde moeten plaatsvinden met deze gemeente. De provincie kan worden ingeschakeld bij eventuele aanzienlijke meningsverschillen.

De aanvraag wordt minimaal beoordeeld op de hoofdcriteria uit de Wet, namelijk: de doelmatigheid van mogelijk te treffen maatregelen en stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke en financiële overwegingen. Daarnaast zal de aanvraag beoordeeld worden op eventueel door de gemeente vastgestelde aanvullende criteria. De afweging die moet worden gemaakt is vaak een locatiespecifieke afweging. Een uitgebreide toelichting op de criteria is gegeven in hoofdstuk 5.

Stap 2: Opstellen ontwerpbesluit

De beoordeling van de aanvraag en motivatie op het besluit wordt opgenomen in een ontwerpbesluit. In het ontwerpbesluit wordt de volgende informatie minimaal opgenomen:

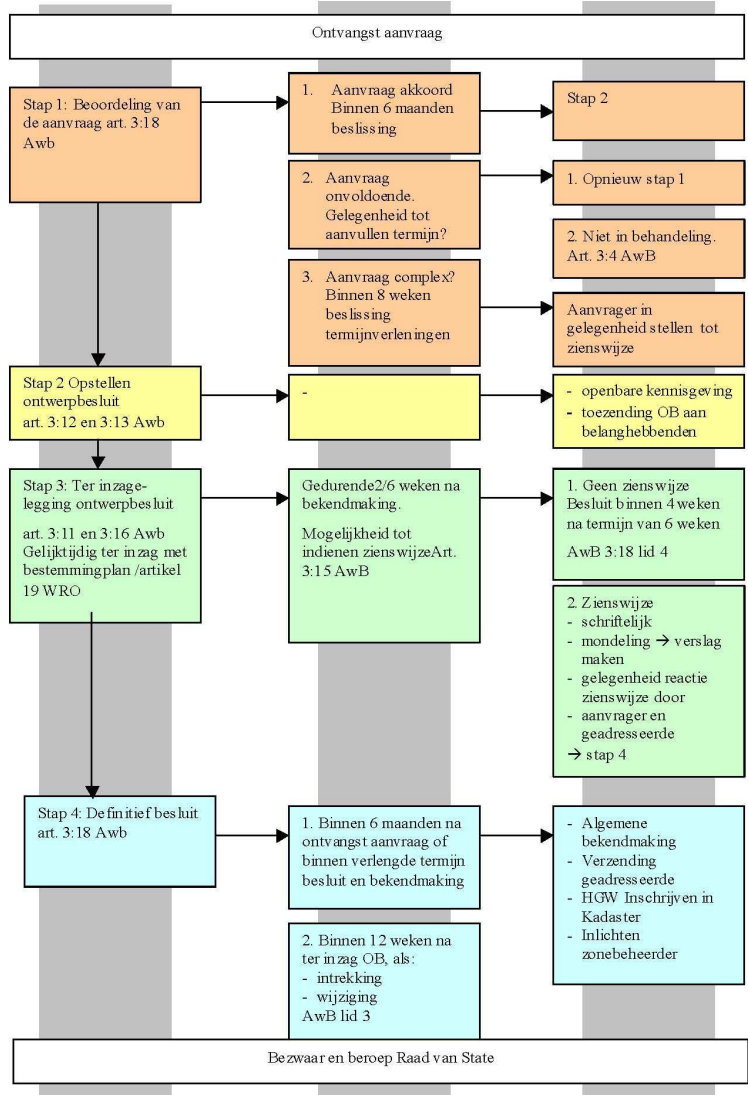
- Toelichting op initiatief;
- De verzochte hogere waarden;
- De beoordeling aan de toetsingscriteria (hoofd- en eventuele aanvullende criteria);
- Besluit.

Als het ontwerpbesluit is opgesteld, moet dit ter inzage worden gelegd in stap 3. Voorafgaand aan de ter inzage legging geeft de gemeente in één of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van het ontwerp. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijke inhoud.

In de kennisgeving wordt vermeld:

- a. waar en wanneer de stukken ter inzage zullen liggen;
- b. wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen;
- c. op welke wijze dit kan geschieden;
- d. de termijn waarbinnen het besluit zal worden genomen.

Figuur 2: Procedure AwB, afdeling 3.4
Procedurestap Actie Vervolg



Indien het besluit tot een of meer belanghebbenden is gericht, zendt de gemeente voorafgaand aan de terinzagelegging het ontwerp toe aan hen, onder wie begrepen de aanvrager.

Stap 3: Ter inzage legging ontwerpbesluit

Als het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, moet het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. De inzage termijn bedraagt zes weken. Belanghebbenden kunnen bij de gemeente naar keuze schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Indien het een besluit op aanvraag betreft, stelt de gemeente de aanvrager zo nodig in de gelegenheid te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen. Indien het een besluit tot wijziging of intrekking van een besluit betreft, stelt de gemeente degene tot wie het te wijzigen of in te trekken besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de naar voren gebrachte zienswijzen. Van de mondeling naar voren gebrachte zienswijzen wordt een verslag gemaakt.

Stap 4: Definitief besluit

Na de termijn van de terinzage legging en de inspraak wordt het verzoek voor een hogere waarde door het college van Burgemeester en Wethouders in een definitief besluit vastgesteld. Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijzen kan het definitieve besluit afwijken van het ontwerpbesluit.

Daarnaast moeten bestemmingsplannen worden vastgesteld door de gemeenteraad. Daarbij heeft de raad de bevoegdheid een bestemmingsplan niet vast te stellen of te herzien als zij niet akkoord wenst te gaan met de door het college vastgestelde hogere waarde.

Tegen het definitieve besluit is beroep mogelijk bij de Raad van State (artikel 146 van de Wet geluidhinder).

Een definitief besluit moet worden vastgelegd bij het kadaster. Daarnaast moet een vastgestelde hogere waarden met betrekking tot een industrieterrein worden doorgegeven aan zonebeheerder.

BIJLAGE VI: AANVRAAGFORMULIER

Wet Geluidhinder

Verzoek om vaststelling van een hogere waarde Wet geluidhinder

Aan Afdeling Vergunning en Handhaving Cluster Vergunningen Gemeente Waalwijk

Datum:	
Kenmerk:	
Contact persoon:	

Projectgegevens

Naam project:			
Project omschrij- ving			
Locatie:			
Kadastrale gegevens:	Waalwijk of Sprang-Capelle of Waspik	sectie	
		nr(s)	

Verzoek heeft betrekking op

Verzoek in drievoud indienen!

<input type="checkbox"/>	Wegverkeerslawaaai	Als bedoeld in de Wet geluidhinder.
	plannen binnen de zone	<input type="checkbox"/> artikel 83, woningen
		<input type="checkbox"/> artikel 85, overige geluidgevoelige bestemmingen
	reconstructie van een weg	<input type="checkbox"/> artikel 100a
	Is er ingeval van wegverkeer sprake van een stedelijk of buitenstedelijk gebied	<input type="checkbox"/> n.v.t.
		<input type="checkbox"/> Stedelijk
		<input type="checkbox"/> Buitenstedelijk
		<input type="checkbox"/> Beide
<input type="checkbox"/>	Industrielawaai	Als bedoeld in de Wet geluidhinder.
	zonevaststelling	<input type="checkbox"/> art 45, aanwezige woningen
		<input type="checkbox"/> art 46, wijziging eerder vastgestelde hogere waarde
		<input type="checkbox"/> art 47, aanwezige andere geluidsgevoelige bestemmingen
	handelingen binnen zone	<input type="checkbox"/> art 51, vervanging bestaande bebouwing
	wijzigingen van bestaande zones	<input type="checkbox"/> art 55, wijziging voor woningen
		<input type="checkbox"/> art 56, wijziging andere geluidsgevoelige gebouwen/terreinen
	plannen binnen bestaande zones	<input type="checkbox"/> art 59, nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen
		<input type="checkbox"/> artikel 61, vervanging van bestaande bebouwing

Gegevens

Aanvrager

1.	
Gegevens aanvrager	
Naam:	<input type="text"/>
Afdeling:	<input type="text"/>
Postbus/adres:	<input type="text"/>
Postcode:	<input type="text"/>
Plaats:	<input type="text"/>
Telefoon:	<input type="text"/>
Extern bureau (eventueel):	<input type="text"/>
Contactpersoon ext.bur.:	<input type="text"/>
Telefoon:	<input type="text"/>
Telefax:	<input type="text"/>

Bestemmingsplan

2. Vigerend	
Naam Bestemmingsplan:	<input type="text"/>
Vaststelling:	<input type="text"/> (datum)
Bestemming ontheffingspercelen	<input type="text"/> (eventueel verwijzen naar bijlage)
Huidig feitelijk gebruik van de ontheffingspercelen	<input type="text"/> (eventueel verwijzen naar bijlage)
Is reeds eerder ontheffing ex art.76a, 83, 85, 100a Wgh voor dit plan of gebied verleend?	<input type="checkbox"/> Nee
	<input type="checkbox"/> Ja <input type="text"/> (datum/kenmerk)
Is voor dit plan een ontheffing ex art. 47, 49, 50, 58, 66, 67, 68 of 110a, lid 7 industrielawaai verleend?	<input type="checkbox"/> Nee
	<input type="checkbox"/> Ja <input type="text"/> (datum/kenmerk)
b. Is voor dit plan reeds, ingevolge art. 63 Wgh een maximaal toelaatbare waarde door de Minister van VROM vastgesteld?	<input type="checkbox"/> Nee
	<input type="checkbox"/> Ja <input type="text"/> (datum/kenmerk)

3. In voorbereiding zijnde bestemmingsplan

Naam van het in voorbereiding zijnde plan:

(datum)
(eventueel verwijzen naar bijlage)

Technisch-inhoudelijke aspecten

4. Akoestisch onderzoek

Titel

Datum

Rapportnummer

Uitgevoerd door

NOOT: In het rapport moet de bron van de verkeersgegevens en andere uitgangspunten zijn vermeld

5. Verzochte hogere waarde(n)

Woningen	Omschrijving	Waarneempunt	Aantal woningen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem-hoogte	Geluidbelasting voor maatregelen	Geluidbelasting na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden
	wegvak 1					
	wegvak 2					
	wegvak 3					
	wegvak 4					

Andere geluidgevoelige bestemmingen of terreinen

(indien van toepassing)

Omschrijving	Waarneempunt	Aantal bouwlagen waarop wnp betrekking heeft	Waarneem-hoogte	Geluidbelasting voor maatregelen	Geluidbelasting na maatregelen c.q. Verzochte hogere waarden

Waalwijkse Criteria

- 6** 1. er is sprake van **grond- of bedrijfsgebondenheid** van woningen.
2. de woningen vullen een **open plaats tussen aanwezige bebouwing** op.
3. de woningen **vervangen bestaande bebouwing**.
4. de woningen vervullen door de gekozen situering of bouwvorm **een doelmatige akoestisch afscherpende functie voor andere woningen** (in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afscherpende functie wordt toegekend), of voor andere gebouwen of geluidsgevoelige objecten.
5. de woningen vanwege alle geluidsbronnen, van ten minste één uitwendige scheidingsconstructie van elk van de woningen lager is dan of gelijk is aan de voorkeurswaarde voor de betreffende geluidsbronnen (**geluidsluwe gevel** t.g.v. bronnen volgens de Wet geluidhinder)
6. er is sprake van een nog niet geprojecteerde, geprojecteerde of te wijzigen **weg, die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie** zal vervullen;
7. er is sprake van de aanleg van een weg die een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat dat zal leiden tot **aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen van woningen** (of andere geluidsgevoelige bestemming) binnen de zone van een andere weg of meerdere andere wegen;
8. er is sprake van een wijziging van een industrieterrein waardoor voor een ongeveer **gelijk aantal woningen** binnen de zone **aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen** optreden.

<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	
<input type="checkbox"/>	

(in een bijlage of bovenstaand de onderbouwing geven)

Maatregelen in en aan de woningen

7.

Op welke wijze wordt voor nieuwe woningen een geluidluwe buitengevel c.q. voor bestaande woningen een geluidluwe plek veilig gesteld?

Wordt, in geval van nieuwe woningen, een buitenruimte aan de geluidluwe buitengevel gesitueerd?

(in een bijlage of bovenstaand een beschrijving geven)

Ondertekening

Datum:

Namens het college van Waalwijk,

Het hoofd van de Afdeling REC / OBOR

Bijlagen behorende bij het verzoek om een ontheffing

**Zie ook
art 5.4 Besluit geluidhinder**

1. In voorbereiding zijnde bestemmingsplan
2. Akoestisch rapport
3. Verklaring dat wordt voldaan aan het bouwbesluit en dat de opgenomen maatregelen worden uitgevoerd.
4. Één of meer kaarten/tekeningen waarop de situatie staat voor planrealisatie en na planrealisatie, situering geluidzones, situering geluidsoverdracht beperkende maatregelen etc,

BIJLAGE VII: FACTSHEET KADASTRALE REGISTRATIE

Factsheet kadastrale registratie

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. De wijziging van de Wet geluidhinder heeft nog al wat consequenties voor de uitvoeringspraktijk van de Wet geluidhinder bij gemeenten en provincies. Het ministerie van VRM heeft daarom in het najaar van 2005 een aantal voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd voor de ambtenaren van gemeenten en provincies die dit in hun dagelijks werk zullen ondervinden. Ter ondersteuning van deze voorlichting zijn enkele factsheets uitgebracht, waarin wordt ingegaan op de belangrijkste wijzigingen van de Wet geluidhinder en bijbehorende uitvoeringsbesluiten. In aanvulling daarop moet voorliggende factsheet worden gezien, waarin nader wordt ingegaan op de kadastrale registratie van de besluiten tot het vaststellen van hogere waarden.

Artikel 110i van de nieuwe Wet geluidhinder stelt daaromtrent het volgende:

1. Een bestuursorgaan doet een door hem genomen onherroepelijk geworden besluit, houdende een beslissing tot het vaststellen van een hogere waarde dan de bij of krachtens deze wet genoemde waarden, zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 24, eerste lid, van Boek 3 van dat wetboek is niet van toepassing.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing als een besluit als bedoeld in het eerste lid, ingevolge een besluit of uitspraak in rechte waarbij dat besluit is ingetrokken of gewijzigd, of anderszins zijn waarde heeft verloren, in die zin dat op grond van de betrokken mededeling van het bestuursorgaan de vermelding van de desbetreffende korte aanduiding in de kadastrale registratie wordt verwijderd bij de betrokken percelen.

Het eerste lid stelt dat onherroepelijk geworden besluiten tot het vaststellen van hogere waarden zo spoedig mogelijk kadastraal dienen te worden geregistreerd, terwijl het tweede lid aangeeft dat als een dergelijk besluit wordt ingetrokken, wordt gewijzigd of geen waarde meer heeft, de kadastrale registratie daarop moet worden aangepast.

De kadastrale registratie biedt niet alleen voor burgers de mogelijkheid om inzicht te verkrijgen in vastgestelde hogere waarden voor woningen, ook voor de gemeente zelf kan het nuttig zijn om bijvoorbeeld in latere gevallen van reconstructies, via het kadastrale register over de vastgestelde hogere waarden te kunnen beschikken.

De kadastrale registratie betekent niet dat de vastgestelde hogere waarde rechtstreeks aan het betreffende kadastrale perceel wordt gekoppeld: er wordt slechts een aanduiding opgenomen dat er een hogere waarde is vastgesteld. Het besluit daaromtrent is vervolgens wel opvraagbaar bij het kadaster.

De kadastrale registratie geschiedt op het niveau van een kadastraal perceel of gedeelte daarvan. Dat houdt in dat het besluit pas aan het kadaster kan worden aangeboden ter inschrijving als daarbij tevens de kadastrale aanduiding wordt vermeld. Als er sprake is van globale bestemmingsplannen of appartementengebouwen waarvoor de uiteindelijke kadastrale aanduiding ten tijde van het nemen van het besluit tot vaststellen van hogere waarden nog niet bekend is, is het raadzaam de registratie eerst te laten plaatsvinden als de definitieve kadastrale aanduiding bekend is.

Het aanbieden ter inschrijving kan elektronisch geschieden (dit is een gemakkelijke methode, waarbij de stukken dan ook digitaal beschikbaar moeten zijn), zie daarvoor de site www.kadaster.nl, maar ook analoog. Daarbij dient het volgende in acht te worden genomen:

De voor de inschrijving (of wijziging daarvan) benodigde stukken: De kadastrale aanduidingen van de percelen waarop het besluit betrekking heeft dienen altijd te worden vermeld. Dit kan ofwel in het besluit zelf ofwel in de onder een besluit gestelde voetverklaring. Als er sprake is van besluiten die betrekking hebben op gedeeltelijke kadastrale percelen, dient nauwkeurig te worden beschreven op welk deel van het perceel het besluit betrekking heeft. Alhoewel dat geen verplichting is, verdient het, als service voor (toekomstige) bewoners, aanbeveling om bij de stukken een overzicht op te nemen waarbij per adres (straatnaam, huisnummer, postcode) en kadastrale aanduiding wordt aangegeven welke hogere grenswaarde in dB er is vastgesteld, onder vermelding van datum en nr. van het betreffende besluit.

Stukken die op papier ter inschrijving worden aangeboden dienen in tweevoud te worden aangeboden aan een regiokantoor van het kadaster. Het kadaster verzendt een ontvangstbevestiging en na inschrijving stuurt zij één set van de aangeboden stukken retour, voorzien van het "relaas van inschrijving", dat is een aanduiding dat de inschrijving in het kadastrale openbare register heeft plaatsgevonden. Bij elektronische aanbidding van stukken vindt toezending in enkelvoud plaats en zullen de aangeboden stukken niet retour gezonden worden. Wel wordt een elektronisch bewijs van ontvangst en elektronisch bewijs van inschrijving verstrekt.



Dit is een publicatie van: **Ministerie van VROM**
→ Rijnstraat 8 → 2515 XP → Den Haag → www.vrom.nl

VROM 7221 / APRIL 2007

Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, wonen, milieu en rijksgebouwen. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.
Nederland is klein. Denk groot.

Specifieke eisen aan de papieren afschriften

Onderstaande eisen hebben betrekking op de voor het Kadaster bestemde stukken die op papier ter inschrijving worden aangeboden.

- De afschriften (besluit, enz.) mogen op gewoon blanco papier worden aangeleverd; de speciale Kadasterformulieren (ook wel bekend als Rijksformulieren) behoeven niet meer te worden gebruikt
- Boven- en ondermarges dienen 2 centimeter te zijn, een marge van 5 centimeter in de linkerkantlijn aanhouden
- De voor inschrijving bedoelde stukken moeten rechtsboven voorzien zijn van een paginanummer en hoeven niet geparafeerd te worden
- Binnen de vrij te houden 2 centimeter ondermarge dient aan de linkerkant de tekst Hypotheken 4 te worden opgenomen
- Bijlagen groter dan A4-formaat (maar kleiner dan of gelijk aan A0-formaat) dienen als afzonderlijk afschrift te worden bijgevoegd, en zullen dus, net als het stuk waarvan de bijlage deel uitmaakt, de verklaring van eensluidendheid moeten bevatten.
- Voorzien van een verklaring van eensluidendheid (zie hierna)
- Het geheel dient ongevouwen te worden aangeboden

De verklaring van eensluidendheid

Het besluit zal nagenoeg altijd ondertekend worden door de burgemeester en de secretaris in uitvoering van een besluit van B&W. In de Uitvoeringsregeling Kadasterwet (art.3, lid 3) is bepaald dat een verklaring van eensluidendheid wordt getekend door de ondertekenaar(s) van het stuk, dan wel door één (of meer) van hen die daartoe uitdrukkelijk in het stuk gemachtigd zijn. De verklaring bevat de volledige voornamen en namen, woonplaats met adres van degene die de verklaring ondertekent (adres van de betreffende gemeente mag worden opgevoerd) en wordt als laatste geplaatst op de voor het Kadaster bestemde stukken. Een notaris mag de verklaring eveneens tekenen.

Ondergetekende/n, (voornamen en naam voluit), burgemeester van de gemeente, (mag adres van de gemeente zijn), en (voornamen en naam voluit), secretaris van de gemeente, (mag adres van de gemeente zijn), verklaart/verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.

Voor de inschrijving in de openbare registers brengt het kadaster een geringe vergoeding in rekening. Voor de actuele tarieven wordt verwezen naar de website van het kadaster: www.kadaster.nl.

Eventuele nadere informatie over de kadastrale registratie is te verkrijgen bij de heer A.J.M Peters van het kadaster via het E-mailadres: tonnie.peters@kadaster.nl ofwel de heer H.J. Polet via het E-mailadres: henk.polet@kadaster.nl.

Tenslotte

In sommige gevallen zal een zekere tijdspanne aanwezig zijn tussen de datum van het besluit waarbij de hogere waarde wordt vastgesteld en het moment waarop de aanbidding aan het kadaster kan plaatsvinden. Er wordt dan ook aanbevolen om binnen de gemeentelijke organisatie een procedure en planning vast te stellen opdat duidelijk is wie op welk moment de aanbidding aan het kadaster zal verzorgen.

BIJLAGE VIII: CUMULATIE VAN GELUID

Hoofdstuk 2 Wet geluidhinder Rekenmethode cumulatieve geluidsbelasting

Deze rekenmethode wordt toegepast als er sprake is van blootstelling aan meer dan één geluidsbron. Allereerst dient vastgesteld te worden of van een relevante blootstelling door meerdere bronnen sprake is. Dit is alleen het geval indien de zogenaamde voorkeurswaarde van die onderscheiden bronnen wordt overschreden. In dit geval berekent de methode de gecumuleerde geluidsbelasting rekening houdend met de verschillen in dosis-effectrelaties van de verschillende geluidsbronnen. Ten behoeve van deze rekenmethode dient de geluidsbelasting bekend te zijn van ieder van de bronnen, berekend volgens het voorschrift dat voor die bronsoort geldt. Deze worden hieronder aangeduid als LRL, LLL, LIL, LVL waarbij de indices respectievelijk staan voor spoorwegverkeer, luchtvaart, industrie en (weg)verkeer. De ingevolge artikel 110g van de wet bij wegverkeerslawaaï toe te passen aftrek wordt bij deze rekenmethode niet toegepast. Al deze grootheden moeten zijn uitgedrukt in Lden, met uitzondering van industrielawaai waarbij de geluidsbelasting volgens de geldende wettelijke definitie wordt bepaald.

L*RL is de geluidsbelasting vanwege wegverkeer die evenveel hinder veroorzaakt als een geluidsbelasting LRL vanwege spoorwegverkeer. L*RL wordt als volgt berekend:

$$L^*RL = 0,95 LRL - 1,40$$

Bovenstaande geldt mutatis mutandis voor de bronnen luchtvaart (index LL), industrie (index IL) en wegverkeer (index VL). De rekenregels hiervoor zijn:

$$L^*LL = 0,98 LLL + 7,03$$

$$L^*IL = 1,00 LIL + 1,00$$

$$L^*VL = 1,00 LVL + 0,00$$

Als alle betrokken bronnen op deze wijze zijn omgerekend in L*-waarden, dan kan de gecumuleerde waarde worden berekend door middel van de zogenoemde energetische sommatie. De rekenregel hiervoor is:

$$LCUM = 10 \log [\sum_{n=1}^N 10^{(L^*n / 10)}]$$

waarbij gesommeerd wordt over alle N betrokken bronnen en de index n kan staan voor RL, LL, IL en VL. LCUM kan als volgt worden omgerekend naar de bronsoort waarvoor een wettelijke beoordeling plaatsvindt:

$$LRL,CUM = 1,05 LCUM + 1,47$$

$$LLL,CUM = 1,02 LCUM - 7,17$$

$$LIL,CUM = 1,00 LCUM - 1,00$$

$$LVL,CUM = 1,00 LCUM + 0,00$$