

De raad van de gemeente Waalwijk;

gezien het bij brief d.d 16 oktober 2003 door het CDA en de overige coalitiepartijen ingediende initiatiefvoorstel inzake de vaststelling van een "Verordening burgerinitiatief gemeente Waalwijk";

gelet op artikel 36 van het "Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad";

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

BESLUIT:

vast te stellen de Verordening Burgerinitiatief 2003

ARTIKEL 1

In deze verordening wordt verstaan onder een burgerinitiatiefvoorstel: een voorstel van een initiatiefgerechtigde om een onderwerp op de agenda van de vergadering van de raad te plaatsen.

ARTIKEL 2

De raad plaatst een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van zijn vergadering indien daartoe door een initiatiefgerechtigde een geldig verzoek is ingediend.

Ongeldig is het verzoek dat:

- a.** niet door ten minste 200 initiatiefgerechtigden wordt ondersteund;
- b.** een onderwerp als bedoeld in artikel 4 bevat, of
- c.** niet voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 5.

ARTIKEL 3

1. Initiatiefgerechtigd zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad alsmede ingezetenen van de gemeente van achttien jaar en ouder die met uitzondering van hun leeftijd voldoen aan de vereisten voor het kiesrecht voor de leden van de gemeenteraad.
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend

ARTIKEL 4

Een burgerinitiatiefvoorstel houdt niet in:

- a.** een onderwerp dat indruist tegen hogere wet – en regelgeving;
- b.** een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de raad;
- c.** een vraag over het gemeentelijk beleid;
- d.** een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- e.** een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of
- f.** een onderwerp betrekking hebbende op privé -belangen
- g.** een onderwerp waarover korter dan 3 jaar voor indiening van het burgerinitiatiefvoorstel door de raad een besluit is genomen;
- h.** vragen met betrekking tot fiscale aangelegenheden;
- i.** vragen met betrekking tot interne bedrijfsvoering en gemeentelijke arbeidsvoorwaarden.

ARTIKEL 5

1. Het verzoek ter plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van de raad wordt schriftelijk ingediend bij de burgemeester.
2. Het verzoek bevat ten minste:
 - a.** een nauwkeurige omschrijving van het burgerinitiatiefvoorstel;
 - b.** een toelichting op het burgerinitiatiefvoorstel;
 - c.** de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de verzoeker en zijn plaatsvervanger, en de in het gemeentehuis geplaatste handtekening van de verzoeker en zijn plaatsvervanger en
 - d.** een lijst met de voornamen, achternamen, adressen, geboortedata en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen; de handtekeningen dienen gedurende een termijn van vier weken na indiening van het burgerinitiatief in het gemeentehuis of op enige door de burgemeester aangewezen locatie te worden geplaatst en
 - e.** een opgave van maximaal drie personen, waaronder de verzoeker, die het burgerinitiatief, indien dit op de agenda van de raad wordt geplaatst of in een raadscommissie kunnen toelichten.
3. Voor de indiening van het verzoek wordt een formulier vastgesteld.

ARTIKEL 6

1. De raad beslist in de eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het verzoek of het burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van de raad wordt geplaatst, met dien verstande dat ten minste twee weken is gelegen tussen de dag na het verstrijken van

de in artikel 5 lid 2 onder d genoemde termijn en de dag van de vergadering waarin op het verzoek wordt beslist.

2. Indien de raad het verzoek afwijst wegens strijd met artikel 4, onder b, kan de raad het voorstel doorzenden aan burgemeester en wethouders.

3. Indien de raad het verzoek toewijst, dan agendeert hij het burgerinitiatiefvoorstel voor de eerstvolgende vergadering van de raad en kan daarbij bepalen in welke raadscommissie het voorstel ter advisering wordt voorgelegd..

4. De burgemeester nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.

5. Zo spoedig mogelijk nadat de raad over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit heeft genomen wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze.

6. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan verzoeker.

ARTIKEL 7

De burgemeester brengt over elk jaar een verslag uit over de werking van het recht van burgerinitiatief in de praktijk.

ARTIKEL 8

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel bij toepassing van de verordening beslist de raad op voorstel van de voorzitter.

ARTIKEL 9

Deze verordening treedt inwerking op de eerste dag na het verstrijken van een termijn van zes weken na de datum van haar bekendmaking.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 31 oktober 2003

DE RAAD VAN WAALWIJK
de griffier, de voorzitter,

Toelichting

Bij het opstellen van voorliggende conceptverordening inzake het burgerinitiatief is uitgegaan van de modelbepalingen zoals opgesteld door de VNG

ARTIKEL 2

In artikel 2 van de verordening zijn de eisen opgenomen waaraan een burgerinitiatiefvoorstel moet voldoen. Indien het burgerinitiatiefvoorstel aan de eisen voldoet dan moet de gemeenteraad het burgerinitiatief op de agenda van een raadsvergadering plaatsen. De gemeenteraad zal zich in dat geval tenminste moeten uitspreken over het burgerinitiatiefvoorstel.

In de verordening is de eis opgenomen dat het verzoek door tenminste 200 initiatiefgerechtigden moet worden ondersteund. De hoogte van de drempel is afgeleid van de Tijdelijke referendumwet (0,7% van het aantal kiesgerechtigden).

ARTIKEL 3

In artikel 3 van de verordening is opgenomen wie initiatiefgerechtigd zijn. Aansluiting is gezocht bij de Kieswet en de Tijdelijke Referendumwet. Hieruit volgt dat inwoners vanaf 18 jaar initiatiefgerechtigd moeten zijn.

ARTIKEL 4

Artikel 4 stelt beperkingen aan de onderwerpen voor een burgerinitiatiefvoorstel. De beperkingen die in dit artikel zijn opgenomen vloeien vooral voort uit doelmatigheidsoverwegingen. Het is niet efficiënt om de raad te belasten met beraadslaging over een onderwerp waarover hij niet bevoegd is. Verder kunnen vragen over gemeentelijk beleid ook geen onderwerp voor een burgerinitiatief zijn omdat voor de burger voor dat soort vragen andere wegen open staan, bijvoorbeeld het spreekrecht in een commissievergadering. Ook moet worden voorkomen dat burgerinitiatiefvoorstellen bezwaar – of klachtprocedures doorkruisen. Tot slot is het evenmin de bedoeling dat zaken die recent nog in de raad aan de orde zijn geweest en daar tot besluitvorming hebben geleid opnieuw onderwerp van bespreking worden als gevolg van een burgerinitiatief. Dit zou de besluitvorming van de raad kunnen frustreren.

ARTIKEL 5

In artikel 5 van de verordening zijn de eisen opgenomen waaraan een verzoek moet voldoen. In het kader van uniformiteit en duidelijkheid achten wij het raadzaam daarvoor een standaardformulier te gebruiken. Het verzoek dient ook de personalia van degenen die het verzoek ondersteunen te bevatten. Het vereiste van geboortedatum is opgenomen om zo fraude te voorkomen. Geboortedata kunnen niet aan openbare bronnen worden ontleend.

Daarnaast is er voor gekozen om zowel de initiatiefnemers als de burgers die het initiatief willen ondersteunen een handtekening te laten plaatsen in het gemeentehuis of een door de burgemeester aan te wijzen locatie in de gemeente, dit om misbruik te voorkomen, met name gelet op de beïnvloedbaarheid van jongeren. Teneinde de drempel om het initiatiefvoorstel te steunen zo laag mogelijk te houden dient bij het bepalen van de locatie rekening te worden gehouden met de verschillende kernen.

ARTIKEL 6

In artikel 6 van de verordening is opgenomen hoe een geldig ingediend verzoek wordt omgegaan. In het artikel is de wijze van behandeling van een verzoek opgenomen. Bovendien is aan het indienen van een verzoek tevens een termijn vastgelegd. Als een verzoek tot plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel door de raad wordt afgewezen is dit een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waar bezwaar en beroep tegen open staan. Het plaatsen van een burgerinitiatiefvoorstel op de raadsagenda is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, maar moet worden aangemerkt als een voorbereidingshandeling. Door de raad in de gelegenheid te stellen het voorstel aan een raadscommissie ter advisering voor te leggen wordt tevens de gelegenheid geboden om van het spreekrecht gebruik te maken.

Bijlage 1 : Verzoek burgerinitiatiefvoorstel

Ondergetekende verzoekt hierbij het volgende voorstel/onderwerp op de agenda van de gemeenteraad te plaatsen:

.....
.....
.....
.....
.....

Toelichting op voorstel/onderwerp:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

Naam:
Eerste voornaam en verdere voorletters:
Geboortedatum:
Adres:
Postcode: Woonplaats:

Handtekening:

Plaatsvervanger:

Naam:
Eerste voornaam en verdere voorletters:
Geboortedatum:
Adres:
Postcode: Woonplaats:.....

Handtekening:

Het verzoek gaat vergezeld van een lijst met de namen, adressen, geboortedata en handtekeningen van initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen. Het verzoek gaat tevens vergezeld van een lijst met maximaal drie personen, waaronder de verzoeker, die het burgerinitiatief, indien dit op de agenda van de raad wordt geplaatst of in een raadscommissie kunnen toelichten.

Toelichting voor de verzoeker

Iedereen vanaf 18 jaar die in de gemeente wonen kunnen een verzoek doen om een voorstel/onderwerp op de agenda van de raadsvergadering te plaatsen. Zij zijn initiatiefgerechtigd.

Het zogenaamde burgerinitiatiefvoorstel moet worden ondersteund door ten minst 200 initiatiefgerechtigden. Hiervoor is een formulier vastgesteld. Het op het formulier voor het verzoek opgenomen voorstel wordt in dezelfde bewoordingen opgenomen boven aan het formulier met ondersteuningsverklaringen.

Het burgerinitiatiefvoorstel mag niet inhouden:

- a. een onderwerp dat indruist tegen hogere wet – en regelgeving;
- b. een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de raad;
- c. een onderwerp betrekking hebbende op privé – belangen, klachten en bezwaren (daarvoor bestaan eigen procedures)
- d. een onderwerp dat het uitsluitende oogmerk heeft recent reeds genomen raadsbesluiten terug te draaien;
- e. een vraag over het gemeentelijk beleid; (daarvoor staan andere wegen open)
- f. een vraag met betrekking tot fiscale aangelegenheden;
- g. een vraag met betrekking tot interne bedrijfsvoering en gemeentelijke arbeidsvoorwaarden.

Toelichting

Boven aan de lijst dient het voorstel/onderwerp van het burgerinitiatief dat wordt ondersteund te worden opgenomen in dezelfde bewoordingen als op het verzoek tot indiening van een initiatiefvoorstel.

Indien meer dan één vel nodig is voor gegevens van ondersteuners van het burgerinitiatief dient boven aan elk vel het voorstel/onderwerp te worden herhaald in dezelfde bewoordingen.

Bevoegd tot ondersteuning van een burgerinitiatief zijn degenen die in de gemeente wonen en 18 jaar en ouder zijn.